



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 14 marca 2023 r.

Poz. 2806

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.72.2023.3

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 3 marca 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

orzekam

nieważność załącznika do uchwały nr XLIV/297/23 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 26 stycznia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobylin - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 26 stycznia 2023 r. Rada Miejska w Kobylinie podjęła uchwałę nr XLIV/297/23 zmieniającą uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobylin, dalej jako "uchwała zmieniająca".

Uchwałę zmieniającą podjęto na podstawie "art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 2519 z późn. zm.)".

Uchwała zmieniająca została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 2 lutego 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje

Organ nadzoru podkreśla, iż zgodnie z treścią art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.), Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Z powołanego przepisu Trybunał Konstytucyjny wyprowadza tzw. zasadę przyzwoitej legislacji. Składa się na nią szereg dyrektyw związanych pod względem aksjologicznym (służą one ochronie wspólnych wartości, jakimi są zaufanie obywateli do państwa i prawa oraz pewność prawa) oraz funkcjonalnym (stanowią dyrektywy kierowane do prawodawcy i odnoszą się do procesu tworzenia prawa). Niewątpliwie również prawodawca lokalny pozostaje związany tymi wytycznymi na etapie stanowienia uchwał.

Reguły redagowania uchwał wynikają z "Zasad techniki prawodawczej", stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej jako "ZTP". Z § 82 ZTP wynika, iż: "Zmiana (nowelizacja) ustawy polega na uchyleniu niektórych jej przepisów, zastąpieniu niektórych jej przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu do niej nowych przepisów". Na mocy § 143 ZTP wskazaną powyżej regułę stosuje się do uchwał będących aktami prawa miejscowego.

Organ nadzoru wskazuje, że regulamin utrzymania czystości i porządku wydawany na podstawie art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r.

poz. 2519, ze zm.), jako akt prawa miejscowego, powinien być zredagowany w taki sposób, by dla przeciętnego adresata był zrozumiały. Przepisy prawa miejscowego muszą być sformułowane w sposób precyzyjny i czytelny, uniemożliwiający stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego, tak by wynikało z nich, kto, w jakich okolicznościach i jak się powinien zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z danego przepisu.

W § 1 uchwały zmieniającej rada postanowiła o nadaniu nowego brzmienia § 5 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobylin, stanowiącego załącznik do uchwały nr XVII/123/20 Rady Miejskiej Kobyliny z dnia 22 czerwca 2020 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobylin, dalej jako "uchwała zmieniana z 2020 r."

Ponadto w załączniku do uchwały zmieniającej rada przyjęła Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobylin, przy czym treść tego regulaminu odpowiada treści Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobylin, uchwalonego przez radę w załączniku do uchwały zmienianej z 2020 r. Tym samym Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobylin, przyjęty przez radę w załączniku do uchwały zmieniającej nie uwzględnia nowego brzmienia § 5 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobylin, wynikającego z § 1 uchwały zmieniającej. Ponadto rada nie wzięła również pod uwagę, że rozstrzygnięciem nadzorczym nr KN-I.4131.1.461.2020.20 z 24 lipca 2020 r. Wojewoda Wielkopolski stwierdził nieważność § 6 ust. 2 oraz § 7 ust. 2 pkt 2 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobylin, stanowiącego załącznik do uchwały zmienianej z 2020 r.

W ocenie organu nadzoru, mając na względzie treść § 82 w zw. z § 143 ZTP, rada skutecznie dokonała zmiany § 5 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobylin, uchwalonego przez radę w załączniku do uchwały zmienianej z 2020 r., ustalając w § 1 uchwały zmieniającej nowe brzmienie tego przepisu. W ocenie organu nadzoru, bezprzedmiotowe jest zatem w tej sytuacji przyjęcie przez radę dodatkowo załącznika do uchwały zmieniającej w postaci Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobylin. Nadto należy zauważyć, że odmienne brzmienie § 5 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobylin, wynikające z § 1 uchwały zmieniającej i z załącznika do uchwały zmieniającej, wprowadza adresatów uchwały zmieniającej w błąd co do rzeczywistej treści przywołanego przepisu.

Mając na uwadze powyższe, w celu uporządkowania i dalszego funkcjonowania uchwały zmieniającej w obrocie prawnym, konieczne jest stwierdzenie nieważności w całości załącznika do uchwały zmieniającej.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Michał Zieliński
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska w Kobylinie

Burmistrz Kobyliny