



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 15 lutego 2023 r.

Poz. 1932

UCHWAŁA NR 6/266/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 8 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr LX/726/23 Rady Miejskiej w Obornikach z dnia 25 stycznia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na realizację zadań inwestycyjnych obejmujących finansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, ich rozliczania oraz kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 31 stycznia 2023 r., Rada Miejska w Obornikach powołując się na art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 81 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych oraz § 3 ust. 2 pkt 2 uchwały nr 232/2022 Rady Ministrów z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, dokonała zmiany uchwały Nr LIX/720/23 Rady Miejskiej w Obornikach z dnia 9 stycznia 2023 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na realizację zadań inwestycyjnych obejmujących finansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, ich rozliczania oraz kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do wskazanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 8 lutego 2023 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada Miejska w Obornikach, podejmując w dniu 25 stycznia 2023 r. uchwałę Nr LX/726/23, dostosowała uchwałę Nr LIX/720/23 z dnia 9 stycznia 2023 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na realizację zadań inwestycyjnych obejmujących finansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, ich rozliczania oraz kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków do zaleceń i uwag Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK), wyrażonych w piśmie z dnia 17 stycznia 2023 r. (znak: DMP-1.52.9.2023).

W ocenie Kolegium Izby wprowadzone w życie przedmiotową uchwałą postanowienia potwierdzają wykonanie zaleceń i uwag określonych ww. opinii Prezesa UOKiK.

W § 3 uchwały postanowiono prawidłowo (z zachowaniem wymaganego *vacatio legis* dla aktów prawa miejscowego), że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.”. Do dnia rozstrzygnięcia Kolegium Izby przedmiotowa uchwała nie została opublikowana. Natomiast termin składania wniosków o udzielenie dotacji upłynął w dniu 26 stycznia 2023 r. Przedmiotową uchwałą nie dokonano zmiany brzmienia § 3 ust. 4 uchwały Nr LIX/720/23 Rady Miejskiej w Obornikach z dnia 9 stycznia 2023 r., który stanowi, że „*Wnioski, o których mowa w § 3 ust. 2 (o udzielenie dotacji) należy składać w Biurze Obsługi Interesanta Urzędu Miejskiego w Obornikach, ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 76, 64-600 Oborniki w terminie do dnia 26 stycznia 2023 roku w godzinach pracy Urzędu.*”.

W związku z powyższym w ocenie Kolegium Izby nie jest możliwe by podmiot prowadzący działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji przedstawił podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie dotacji:

– wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w sektorze rolnictwa lub rybołówstwa i akwakultury, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy *de minimis*, otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

– informacji określonych rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* (Dz. U. z 2010 r. Nr 53, poz. 311 ze zm.), albo w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. Nr 121, poz. 810),

o czym stanowią wprowadzone w § 1 badanej uchwały postanowienia § 3 ust. 2 do uchwały Nr LIX/720/23 Rady Miejskiej w Obornikach z dnia 9 stycznia 2023 r.

Zdaniem Kolegium Izby wprowadzone na mocy badanej uchwały uregulowania należy uznać za dokonane z naruszeniem podstawowych zasad polskiego systemu prawnego, wyrażonych w art. 2 i 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483, z późn. zm.). Podnieść należy również, że zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) zmiana (nowelizacja) ustawy polega na uchyleniu niektórych jej przepisów, zastąpieniu niektórych jej przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu do niej nowych przepisów (§ 82).

Uznać należy, że wskazane wyżej reguły powinny być traktowane jako zbiór dyrektyw wykorzystywanych przez każdego prawodawcę. Należy zgodzić się z poglądem wyrażanym w orzecznictwie, że zasady techniki prawodawczej nie są dyrektywami o charakterze normatywnym, lecz zbiorem reguł wskazujących, jak konstruować akty normatywne. Z tego też względu ich naruszenie może powodować stwierdzenie nieważności aktu tylko w przypadku powiązania zasad techniki z naruszeniem normy konstytucyjnej, w szczególności zasady demokratycznego państwa prawa (art. 2 Konstytucji RP) i wynikającej z niego zasady poprawnej legislacji, oraz zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP), która nakazuje, by materia regulowana danym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała jego zakresu (por. wyrok WSA w Opolu z 29 sierpnia 2015 r. sygn. akt II SA/Op 147/15 publ. CBOSA).

Nie ulega wątpliwości, że zmiana dokonana przedmiotową uchwałą narusza konstrukcje i spójność uchwały zmienianej. W myśl natomiast § 84 ww. rozporządzenia *„jeżeli zmiany wprowadzane w ustawie miałyby być liczne albo miałyby naruszać konstrukcję lub spójność ustawy albo gdy ustawa była już poprzednio wielokrotnie nowelizowana, opracowuje się projekt nowej ustawy”*.

W ocenie Kolegium Izby w rozpatrywanej sprawie doszło do naruszenia zasady poprawnej legislacji, która została ukształtowana jako „system ściśle ze sobą powiązanych dyrektyw adresowanych do prawodawcy, wskazujących jak należy dokonywać zmian prawa w państwie prawnym” (K. Działocha, T. Zalański, Zasada prawidłowej legislacji jako podstawa kontroli konstytucyjności prawa, Przegląd Legislacyjny 2006, nr 3, s. 6-7). Ich naruszenie sprawia, że akt normatywny należy ocenić jako sprzeczny z prawem.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.