



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 8 lutego 2023 r.

Poz. 1493

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.17.2023.8

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 27 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

orzekam

nieważność § 4 załącznika do uchwały nr XLIV/298/2022 Rady Miasta Słupcy z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie powołania Miejskiej Rady Seniorów w Słupcy oraz nadania jej statutu - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 22 grudnia 2022 r. Rada Miasta Słupcy podjęła uchwałę nr XLIV/298/2022 w sprawie powołania Miejskiej Rady Seniorów w Słupcy oraz nadania jej statutu, zwaną dalej „uchwałą”.

Uchwałę podjęto na podstawie „art. 5c ust. 2 i ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz.559 ze zm.)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 29 grudnia 2022 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Jak stanowi art. 5c ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), dalej jako "u.s.g.", Rada gminy, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk, może utworzyć gminną radę seniorów. Gminna rada seniorów ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny (art. 5c ust. 3 u.s.g.). Gminna rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku (art. 5c ust. 4 u.s.g.). Rada gminy, powołując gminną radę seniorów, nadaje jej statut określający tryb wyboru jej członków i zasady działania, dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji osób starszych oraz podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków gminnej rady seniorów (art. 5c ust. 5 u.s.g.).

Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako "Konstytucja RP", organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Z kolei art. 7 Konstytucji RP obliuguje organy władzy publicznej do działania na podstawie i w granicach prawa. Zasada praworządności wyrażona w art. 7 w zw. z art. 94 Konstytucji RP wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego (wyrok NSA z 14 grudnia 2011 r., II OSK 2058/11, CBOSA).

W § 4 ust. 1 i 2 Statutu Miejskiej Rady Seniorów w Słupcy, stanowiącego załącznik do uchwały, rada określiła zadania rady seniorów. Zdaniem organu nadzoru, na podstawie upoważnienia ustawowego z art. 5c ust. 5 u.s.g. organ stanowiący gminy nie posiada kompetencji do określania zadań (celów działania) rady seniorów. Uregulowanie zadań ww. rady seniorów nie można bowiem zakwalifikować do trybu wyboru jej członków i zasad działania rady. Wskazane wyżej przekroczenie upoważnienia ustawowego należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa (wyrok WSA w Poznaniu z 11 lutego 2022 r., IV SA/Po 968/21, CBOSA; wyrok NSA z 29 września 2021 r., III OSK 413/21, CBOSA). Przedmiotowe uchybienie skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności § 4 ust. 1 i 2 Statutu.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Michał Zieliński

(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miasta Słupcy

Burmistrz Miasta Słupcy