



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia czwartek, 14 grudnia 2023 r.

Poz. 11987

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.596.2023.8

#### WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 5 grudnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr LVII/473/2023 Rady Gminy Żelazków z dnia 31 października 2023 r. w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Żelazków z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2024 - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 31 października 2023 r. Rada Gminy Żelazków podjęła uchwałę nr LVII/473/2023 w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Żelazków z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2024, dalej: "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 7 ust 1 pkt 19 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z dnia 24 kwietnia 2003 r. (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 571)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 7 listopada 2023 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571), dalej: "ustawa", organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Zgodnie z art. 5a ust. 4 ustawy: "Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy zawiera w szczególności: 1) cel główny i cele szczegółowe programu; 2) zasady współpracy; 3) zakres przedmiotowy; 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy; 5) priorytetowe zadania publiczne; 6) okres realizacji programu; 7) sposób realizacji programu; 8) wysokość środków planowanych na realizację programu; 9) sposób oceny realizacji programu; 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji; 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert".

Zgodnie z art. 88 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (ust. 1). Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa (ust. 2). W myśl art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów

prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), dalej: "ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych" ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych zawiera katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym; w myśl tego przepisu w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m. in. akty prawa miejscowego stanowiące przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy (pkt 2).

W § 3 uchwały Rada Gminy Żelazków postanowiła: "Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Żelazków oraz na stronach internetowych Urzędu Gminy w Żelazkowie". W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja narusza w sposób istotny art. 2 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych. Uchwała w sprawie rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy jest aktem prawa miejscowego, zawiera bowiem normy o charakterze generalnym, czyli nie odnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów i abstrakcyjnym, czyli nie konsumowane przez jednokrotne zastosowanie, lecz mogące być wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości (patrz WSA w Poznaniu z 20 kwietnia 2023 r., IV SA/Po 155/23, CBOSA). Organ nadzoru zwraca równocześnie uwagę na uzasadnienie wyroku WSA w Poznaniu z dnia 29 czerwca 2023 r., IV SA/Po 294/23, CBOSA, w którym stwierdzono: "(...) uchwała z zakresu prawa miejscowego, która podlega obowiązkowi ogłoszenia, a która nie zostaje przekazana do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, jest w całości nieważna. Nieważność ta dotyczy nie tylko jej postanowień sprzecznych z przepisami, ale dotyczy całości uchwały jako aktu prawa miejscowego, gdyż z powodu jej nieogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym nie może ona wywołać skutków prawnych w niej zamierzonych".

Zgodnie z powyższym należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała, jako akt prawa miejscowego, powinna zostać ogłoszona w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zaniechanie takiej publikacji przesądza o naruszeniu art. 2 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i stanowi samoistną podstawę do stwierdzenia nieważności tej uchwały w całości.

Dodatkowo organ nadzoru wskazuje, że w § 7 ust. 2 załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały Rada Gminy Żelazków postanowiła, iż "W skład komisji konkursowej wchodzi przedstawiciele Wójta Gminy oraz osoby reprezentujące organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 Ustawy, z wyłączeniem osób reprezentujących podmioty biorące udział w konkursie". Zapis ten w sposób nieuprawniony modyfikuje przepis art. 15 ust. 2d ustawy, zgodnie, z którym "W skład komisji konkursowej wchodzi osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie". Przepis ustawy nie narzuca, aby członkami komisji konkursowej z ramienia organizacji pozarządowych były jedynie osoby je reprezentujące. W § 7 ust. 4 załącznika nr 1 do uchwały rada ustaliła, że „W skład komisji może zostać powołana z głosem doradczym osoba posiadająca specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy”. Zgodnie z ustawą komisja może korzystać z pomocy osób posiadających specjalistyczną wiedzę z dziedziny obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy, jednakże osoby te, stosownie do art. 15 ust. 2e ustawy nie wchodzi w skład komisji konkursowej. Ponadto zgodnie z art. 15 ust. 2ea ustawy, osoby te mogą nie tylko uczestniczyć w pracach komisji z głosem doradczym, ale także mogą wydawać opinie, a ten sposób działania nie został przewidziany w przedmiotowej uchwale. W konsekwencji skoro formy działania osób biorących udział w komisji konkursowej zostały uregulowane w ustawie, to niedopuszczalne było regulowanie tej kwestii, i to w sposób odmienny, w uchwale organu jednostki samorządu terytorialnego. Organ nadzoru wskazuje ponadto, że zapis § 9 ust. 6 załącznika nr 1 do uchwały, który mówi, iż "Wójt składa Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji Programu w terminie do 30 maja następnego roku" jest niezgodny z art. 5a ust. 3 ustawy, zgodnie, z którym "Organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni". Rada gminy naruszyła w sposób istotny normę prawną zmieniając ustawowy termin wyznaczony na sporządzenie, przedłożenie i opublikowanie sprawozdania z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Michał Zieliński  
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Gminy Żelazków

Wójt Gminy Żelazków