



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia czwartek, 7 września 2023 r.

Poz. 8120

UCHWAŁA NR 21/1155/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 30 sierpnia 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

§ 9 uchwały Nr LVIII/475/2023 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 3 sierpnia 2023 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i szkół niepublicznych i publicznych prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, z powodu sprzeczności z przepisami prawa podanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Badaną uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 4 sierpnia 2023 r., Rada Miejska Borku Wlkp. powołując się na art. 18 ust. 2 pkt. 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych oraz art. 42 ust. 7 pkt. 3 lit. b i art. 91 d pkt. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela, określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i szkół niepublicznych prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 30 sierpnia 2023 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Z brzmienia art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że do zadań własnych gminy należą sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym jednostek samorządu terytorialnego jest, jak stanowi art. 11 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900), zapewnienie funkcjonowania określonych kategorii instytucji i placówek oświatowych. W kontekście przywołanych regulacji, obowiązki organu stanowiącego gminy w tym zakresie wynikają wprost z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1400, z późn. zm.). W myśl przywołanego przepisu, organ ten jest uprawniony do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32 oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakresie danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, terminu przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganem rozwoju uczniów,

wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2 oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji.

Wykonując dyspozycje wynikające ze wskazanych przepisów, Rada Miejska Borku Wlkp. w dniu 3 sierpnia 2023 r. podjęła badaną uchwałę.

Analiza uchwały wykazała, że w § 9 uchwały Rada Miejska Borku Wlkp. postanowiła o utracie mocy uchwały Nr XLII/318/2010 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 27 maja 2010 r. w sprawie: trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania dla przedszkoli, szkół i form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych na terenie gminy Borek Wlkp. przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego i ministrów.

Podkreślić należy, iż przywołana uchwała Nr XLII/318/2010 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 27 maja 2010 roku podjęta została na podstawie art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.), która to ustawa na podstawie art. 80 pkt 16 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych utraciła moc z dniem 1 stycznia 2018 r. Akty prawa miejscowego podjęte na podstawie nieobowiązującej już ustawy również tracą moc. Zatem stanowienie w tym zakresie regulacji przez organ stanowiący jest nieuprawnione.

Przepis § 32 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) stanowi, że jeżeli uchyla się ustawę, na podstawie której wydano akt wykonawczy, albo uchyla się przepis ustawy upoważniający do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, iż taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą z dniem wejścia w życie ustawy uchylającej albo z dniem wejścia w życie przepisu uchylającego upoważnienie do wydania tego aktu.

Z kolei, w załączniku Nr 3 do uchwały pn. „Rozliczenie i wykorzystanie dotacji przyznanej z budżetu Gminy Borek Wlkp. za rok” w pkt 4 zamieszczono tabelę o nazwie: „Kwota dotacji otrzymana z budżetu Gminy Borek Wielkopolski, wykorzystana na prowadzenie przedszkola/innej formy wychowania przedszkolnego/szkoły z podziałem na następujące wydatki:”, w której wykazano m.in. następujące „rodzaje wydatków”: „poz. 1 – Wydatki na wynagrodzenia kadry kierowniczej” i „poz. 3 – Wydatki na wynagrodzenie osoby prowadzącej przedszkole/inną formę wychowania przedszkolnego/szkołę będącej jednocześnie dyrektorem tego podmiotu”. Przytoczone zapisy w zakresie wynagrodzeń „kadry kierowniczej” i „wynagrodzenia osoby prowadzącej przedszkole/ inną formę wychowania przedszkolnego/szkołę będącej jednocześnie dyrektorem podmiotu” mogą budzić problemy interpretacyjne. Jeżeli intencją uchwałodawcy było ujęcie w poz. 1 wynagrodzeń kadry kierowniczej a w poz. 3 tylko wynagrodzenia osoby prowadzącej przedszkole/ inną formę wychowania przedszkolnego/ szkołę będącej dyrektorem podmiotu, co wynika z zapisów art. 35 ust. 1 pkt 1) lit. a), to już w poz. 1 należało to wyraźnie wyartykułować, np. podając informację „bez wynagrodzenia osoby prowadzącej przedszkole/ inną formę wychowania przedszkolnego/ szkołę będącej dyrektorem podmiotu”. Może bowiem dojść do sytuacji, w której wynagrodzenie „dyrekcji” zostanie dwukrotnie ujęte w rozliczeniu dotacji oświatowej. Z zapisów poz. 1 można domniemywać, że uchwałodawca oczekuje podania wynagrodzenia kadry kierowniczej wraz z wynagrodzeniem osoby prowadzącej przedszkole /inną formę wychowania przedszkolnego/szkołę będącej jednocześnie dyrektorem tego podmiotu. Tabela natomiast nie przewiduje wydatków na wynagrodzenia kadry pedagogicznej, gdyż w pozostałych poz. wyszczególniono następujące rodzaje wydatków:

– poz. 2 – Wydatki na wynagrodzenie administracji i obsługi przedszkolnej/innej formy wychowania przedszkolnego/szkoły,

– poz. 4 – Wydatki bieżące na pozostałe cele działalności przedszkolnej/innej formy wychowania przedszkolnego/szkoły poniesione w zakresie kształcenia, wychowania, opieki, kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej, nieujęte w poz. od 1 do 3, m.in.:

– wydatki bieżące na realizację zadań, o których mowa w art. 10 ust. 1 ustawy – Prawo oświatowe,

– wydatki na książki, inne zbiory biblioteczne, środki dydaktyczne służące procesowi dydaktyczno-wychowawczemu realizowanemu w przedszkolach/innych formach wychowania przedszkolnego/ szkołach,

– wydatki na meble sprzęt rekreacyjny i sportowy dla dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków i uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych,

– wydatki na pozostałe środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne, określone w art. 35 ust. 1 pkt 2 lit. e ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Ponadto, w podstawie prawnej przytoczono art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. b i art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984, z późn. zm.), bowiem art. 42 odnosi się do tygodniowego wymiaru zajęć a przepisy art. 91d określają kompetencje organów jednostek samorządu terytorialnego. Podstawę prawną do podjęcia uchwały w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i szkół niepublicznych i publicznych prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, stanowi art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
(-) z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.