



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 1 września 2023 r.

Poz. 7951

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NP-II.4131.1.341.2023.4 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 25 sierpnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 ust. 3 oraz § 3 ust. 1 pkt 4 załącznika do uchwały nr 502/23/VIII Rady Miasta Puszczykowa z dnia 26 lipca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w mieście Puszczykowie - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 26 lipca 2023 r. Rada Miasta Puszczykowa podjęła uchwałę nr 502/23/VIII w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w mieście Puszczykowie, zwaną dalej „uchwałą”.

Uchwałę podjęto na podstawie: „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz.U. z 2021 r., poz. 1249 ze zm.)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 28 lipca 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Mocą badanej uchwały Rada Miasta Puszczykowa przyjęła „tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Puszczykowie, których treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały” (§ 1 uchwały).

Podstawę materialnoprawną podjęcia uchwały stanowił przepis art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, zgodnie z którym: „Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego”.

Uchwała podejmowana w oparciu o przepis art. 9a ust. 15 ustawy stanowi akt prawa miejscowego. Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Z kolei art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej obliuguje organy władzy publicznej do działania na podstawie i w granicach prawa. Zasada praworządności wyrażona w art. 7 w związku z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem

konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego (por. wyrok NSA z 14 grudnia 2011 r., II OSK 2058/11; CBOSA).

W § 2 ust. 3 załącznika do uchwały rada postanowiła, że: „Członkowie Zespołu powoływani są na czas nieokreślony”.

Norma kompetencyjna zawarta w art. 9a ust. 15 ustawy upoważnia radę gminy do uregulowania w przedmiotowej uchwale tylko i wyłącznie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Wielki słownik języka polskiego PWN (Wydawnictwo Naukowe PWN S.A., wyd. I, Warszawa, 2018 r., t. 4) podaje znaczenie słowa „tryb” jako procedurę, a słowa „sposób” jako „formę wykonania czegoś”.

W ocenie organu nadzoru, w zakresie tak sformułowanego upoważnienia ustawowego nie mieści się określenie czasu, na jaki powoływani są członkowie zespołu interdyscyplinarnego. Przedmiotowa regulacja nie dotyczy bowiem ani trybu, ani sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, odnosi się natomiast do kwestii związanych z kadencją zespołu, której uregulowanie nie należy do właściwości rady gminy (por. pogląd wyrażony w uzasadnieniach wyroków WSA w Gliwicach z 9 sierpnia 2022 r., III SA/Gl 1542/21 oraz WSA w Łodzi z 15 lipca 2020 r., III SA/Łd 103/20; CBOSA).

Tym samym stwierdzić należy nieważność § 2 ust. 3 załącznika do uchwały jako podjętego z istotnym naruszeniem art. 9a ust. 15 ustawy.

W myśl § 3 ust. 1 pkt 4 załącznika do uchwały: „Odwołanie członka Zespołu może nastąpić w następujących przypadkach: [...] ustania zatrudnienia członka Zespołu w podmiocie (instytucji), który typował go do pracy w Zespole lub ustania członkostwa w organizacji, która typowała członka do pracy w Zespole”.

Zdaniem organu nadzoru, omawiana delegacja ustawowa nie daje również radzie gminy upoważnienia do ustalania przesłanek materialnych odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Regulacja ta nie mieści się w pojęciu trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu dyscyplinarnego. Stanowisko to zaprezentowano w uzasadnieniu wyroku WSA w Poznaniu z 26 kwietnia 2018 r., IV SA/Po 56/18 (opubl. w Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2018 r. poz. 5407). Znajduje również potwierdzenie w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego (por. wyroki NSA: z 24 listopada 2021 r., III OSK 4190/21, z 1 czerwca 2022 r., III OSK 5134/21, z 20 października 2022 r., III OSK 5634/21; CBOSA).

Stwierdzić zatem należy, że przepis § 3 ust. 1 pkt 4 załącznika do uchwały został uchwalony przez Radę Miasta Puszczykowa z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 9a ust. 15 ustawy, co stanowi naruszenie prawa o charakterze istotnym, skutkującym nieważnością wadliwej regulacji.

W świetle powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Michał Zieliński
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Miasta Puszczykowa
Burmistrz Miasta Puszczykowa