



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 1 września 2023 r.

Poz. 7948

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NP-II.4131.1.333.2023.7 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 25 sierpnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność § 2 pkt 4 uchwały nr LVII/324/23 Rady Miejskiej w Miejskiej Górcie z dnia 25 lipca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 25 lipca 2023 r. Rada Miejska w Miejskiej Górcie podjęła uchwałę nr LVII/324/23 w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, dalej "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów: "art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 28 lipca 2023 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Zgodnie z brzmieniem art. 9a art. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm.), dalej "ustawa": "Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego". Wymienione w treści art. 9a ust. 15 ustawy elementy stanowią obligatoryjne składniki uchwały, które bezwzględnie powinny zostać w niej uregulowane, co wynika z użytego przez ustawodawcę w treści tego upoważnienia wyrazu "określi". Słownik języka polskiego ([www.sjp.pwn.pl](http://www.sjp.pwn.pl)) podaje znaczenie słowa "tryb" jako procedurę, a słowa "sposób" jako "formę wykonywania czegoś".

Stosownie do § 2 pkt 4 uchwały: "Burmistrz Miejskiej Górki dokonuje zarządzeniem odwołania członka zespołu: w przypadku wygaśnięcia członkostwa w zespole wskutek zgonu członka zespołu lub ustania zatrudnienia w podmiocie, który reprezentował członek zespołu".

Zdaniem organu nadzoru przytoczony zapis uchwały w zakresie zwrotu "lub ustania zatrudnienia w podmiocie, który reprezentował członek zespołu" określa przesłankę materialnoprawną, której ziszczenie przesądza o konieczności odwołania członka zespołu. Treść art. 9a ust. 15 ustawy nie uprawnia rady do ustalania takiej przesłanki, co wykracza poza delegację ustawową i tym samym narusza prawo w stopniu istotnym. Norma kompetencyjna zawarta w art. 9a ust. 15 ustawy upoważnia radę do uregulowania w przedmiotowej uchwale tylko i wyłącznie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Kwestionowany przepis uchwały: § 2 pkt 4 w zakresie zwrotu "lub ustania zatrudnienia

w podmiocie, który reprezentował członek zespołu" nie mieści się w pojęciu trybu i sposobu powoływania

oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego (vide wyrok WSA w Poznaniu z 11 grudnia 2019 r. IV SA/Po 756/19, wyrok NSA z 1 czerwca 2022 r. III OSK 5134/21, opublikowane w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych, dalej "CBOSA"). Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu. Sformułowanie przesłanki odwołania członka zespołu interdyscyplinarnego w postaci "zgonu członka zespołu" nie należy również do trybu i sposobu odwoływania członka zespołu, a co za tym idzie przekracza zakres delegacji ustawowej określonej w art. 9a ust. 15 ustawy (por. wyrok NSA z 24 listopada 2021 r. III OSK 4190/21, CBOSA).

Zwrócić należy uwagę, że ustawa nie określa wymogów, jakimi powinien legitymować się członek zespołu interdyscyplinarnego czy też przesłanek materialno - prawnych ograniczających czy też wykluczających członkostwo w zespole. Ustawodawca nie upoważnił rady gminy do określenia wymagań wobec członków zespołu interdyscyplinarnego, jako że organ ten może uregulować wyłącznie tryb odwoływania członków zespołu, a więc procedurę pozbawienia członkostwa. Wykluczone jest w tym zakresie domniemywanie upoważnienia ustawowego do ustalania przesłanki uzasadniającej odwoływanie członków zespołu interdyscyplinarnego. Skoro ustawa nie określa wymogów, jakim powinien odpowiadać członek zespołu interdyscyplinarnego, to nie jest to zakres materii uchwałodawczej do swobodnego uregulowania przez radę gminy (por. wyrok WSA w Kielcach z 23 lutego 2022 r. II SA/Ke 39/22, wyrok WSA w Poznaniu z 11 grudnia 2019 r. IV SA/Po 756/19; wyrok NSA z 1 czerwca 2022 r. III OSK 5134/21, CBOSA).

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji.

#### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Michał Zieliński  
*(dokument podpisany elektronicznie)*

Otrzymują:

Rada Miejska w Miejskiej Górcie

Burmistrz Miejskiej Górci