



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 1 września 2023 r.

Poz. 7943

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NP-II.4131.1.338.2023.7 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 24 sierpnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

orzekam

nieważność § 1 ust. 2 w zakresie zwrotu: ", podpisuje z tymi podmiotami porozumienie", § 1 ust. 4 w zakresie zwrotu: "w porozumieniach zawartych przez Prezydenta Miasta Leszna z wyżej wymienionymi podmiotami" oraz § 1 ust. 5 uchwały nr LXVII/868/2023 Rady Miejskiej Leszna z dnia 20 lipca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Lesznie - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 20 lipca 2023 r. Rada Miejska Leszna podjęła uchwałę nr LXVII/868/2023 w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Lesznie, dalej "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów: "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 poz. 40 ze zm.), art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 25 lipca 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z brzmieniem art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm.), dalej "ustawa": "Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego".

Wymienione w treści art. 9a ust. 15 ustawy elementy stanowią obligatoryjne składniki uchwały, które bezwzględnie powinny zostać w niej uregulowane, co wynika z użytego przez ustawodawcę w treści tego upoważnienia wyrazu "określi". Słownik języka polskiego (www.sjp.pwn.pl) podaje znaczenie słowa "tryb" jako procedurę, a słowa "sposób" jako formę wykonywania czegoś.

W § 1 ust. 5 uchwały przyjęto: "Członkowie Zespołu pełnią swoje funkcje do czasu odwołania przez Prezydenta Miasta Leszna".

W ocenie organu nadzoru, powyższy zapis stanowi istotne naruszenie art. 9a ust. 15 ustawy. Powołany przepis nie uprawnia bowiem rady gminy do określania długości kadencji członków Zespołu, czasu pełnienia przez nich funkcji członka Zespołu. Norma kompetencyjna zawarta w art. 9a ust. 15 ustawy upoważnia radę gminy do uregulowania w przedmiotowej uchwale tylko i wyłącznie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Kwestionowany zaś zapis nie mieści się w pojęciu trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu

interdyscyplinarnego (por. pogląd wyrażony w uzasadnieniach wyroków WSA w Gliwicach z 9 sierpnia 2022 r. III SA/G11542/21 oraz WSA w Łodzi z 15 lipca 2020 r. III SA/Łd 103/20, opublikowane w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Skutkiem powyższego jest konieczność stwierdzenia nieważności przytoczonego zapisu uchwały.

W § 1 ust. 2 uchwały uregulowano: "Prezydent Miasta Leszna występuje do podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 pkt 1-6 oraz ust. 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej o wyznaczenie osób do pracy w Zespole Interdyscyplinarnym, a następnie po uprzednim otrzymaniu pisemnej zgody tak wskazanych osób na pracę w Zespole, podpisuje z tymi podmiotami porozumienie". Z kolei w § 1 ust. 4 uchwały przyjęto: "Prezydent Miasta Leszna w formie zarządzenia powołuje do składu Zespołu Interdyscyplinarnego przedstawicieli podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 pkt.1-6 oraz ust. 4, ust. 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, imiennie wskazanych w porozumieniach zawartych przez Prezydenta Miasta Leszna z wyżej wymienionymi podmiotami".

Stwierdzić należy, iż § 1 ust. 2 uchwały istotnie narusza art. 9a ust. 8 zdanie pierwsze ustawy. Zgodnie z tym przepisem: "Zespół interdyscyplinarny działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, o których mowa w ust. 3, 3a lub 5". Z zakwestionowanego przepisu uchwały wynika, że przedmiotowe porozumienia Prezydent Miasta Leszna będzie zawierał również z kuratorami sądowymi, o których mowa w art. 9a ust. 4 ustawy, co pozostaje w sprzeczności z art. 9a ust. 8 ustawy.

Mając na uwadze powyższe, organ nadzoru stwierdził nieważność § 1 ust. 2 uchwały w zakresie zwrotu: ", podpisuje z tymi podmiotami porozumienie". W konsekwencji koniecznym było również stwierdzenie nieważności § 1 ust. 4 uchwały w zakresie zwrotu: "w porozumieniach zawartych przez Prezydenta Miasta Leszna z wyżej wymienionymi podmiotami" w celu zachowania spójności w obrębie tej samej jednostki redakcyjnej uchwały (§ 1).

Organ nadzoru podkreśla, iż stwierdzając nieważność uchwały w zakresie wyżej wskazanym, kierował się tym, aby uchwała odpowiadała prawu i jednocześnie pozostała w obrocie prawnym. Ma jednak świadomość, iż treść konwalidowanych niniejszym rozstrzygnięciem nadzorczym przepisów nie będzie zgodna z powszechnie przyjętymi regułami składni języka polskiego, a w konsekwencji także z zasadami prawidłowej legislacji. W obrocie pozostanie bowiem § 1 ust. 2 uchwały o następującym brzmieniu: "Prezydent Miasta Leszna występuje do podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 pkt 1-6 oraz ust. 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej o wyznaczenie osób do pracy w Zespole Interdyscyplinarnym, a następnie po uprzednim otrzymaniu pisemnej zgody tak wskazanych osób na prace w Zespole", jak również następująca treść § 1 ust. 4: "Prezydent Miasta Leszna w formie zarządzenia powołuje do składu Zespołu Interdyscyplinarnego przedstawicieli podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 pkt. 1-6 oraz ust. 4, ust. 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, imiennie wskazanych". Zasadnym byłoby zatem, aby w niedalekiej przyszłości Rada Miejska Leszna dokonała nowelizacji przedmiotowej uchwały w taki sposób, aby treść jej § 1 ust. 2 i 4 odpowiadała w pełni regułom prawidłowej legislacji i poprawnej polszczyzny.

Biorąc pod uwagę powyższe, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Michał Zieliński
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Miejska Leszna
Prezydent Miasta Leszna