



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 19 sierpnia 2022 r.

Poz. 5964

UCHWAŁA NR 23/1155/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 10 sierpnia 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXVIII/434/17 Rady Gminy Suchy Las z dnia 23 listopada 2017 r. w sprawie zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części obejmującej w § 2:

- wyrażenie w brzmieniu: „stawki” oraz
- wyrażenie w brzmieniu: „zbieranymi w sposób selektywny”

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 27 lipca 2022 r., Rada Gminy Suchy Las powołując się na przepisy art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach postanowiła o zwolnieniu w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia o Karcie Dużej Rodziny.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 10 sierpnia 2022 r.

W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli zdalnie Pan Wiesław Orczewski - kierownik Referatu Ochrony Środowiska Urzędu Gminy Suchy Las oraz Pani Katarzyna Augustyniak – radca prawny Urzędu Gminy Suchy Las.

Rozpoznając sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu, Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

W myśl przepisu art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297) rada gminy, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268, z późn.zm.), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2021 r. poz. 1744).

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Suchy Las postanowiła – cyt. „Zwalnia się z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2017 r. poz. 1832).”. Natomiast w § 2 Rada Gminy określiła wysokość ww. zwolnienia, którą ustalono w następujący sposób: „Zwolnienie, o którym mowa w § 1 ustala się w wysokości 2 zł miesięcznie za osobę od stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny w rodzinie, o której mowa w § 1.”.

Z tak sformułowanego postanowienia § 2 uchwały wynika, że Rada Gminy Suchy Las ustaliła zwolnienie z części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 2,00 zł od stawki obowiązującej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z upoważnienia dla rady gminy zawartego w art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że zwolnienie w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny dotyczy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a nie stawki tej opłaty.

W związku z powyższym, stwierdzenie nieważności wyrażenia „stawki”, zawartego w postanowieniu § 2 przedmiotowej uchwały jako sprzecznego z prawem jest uzasadnione.

Ponadto z regulacji zawartej § 2 uchwały wynika, że Rada zwolniła z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jedynie właścicieli nieruchomości zbierających odpady w sposób selektywny.

Przepis art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie ogranicza zwolnienia jedynie do tych właścicieli nieruchomości, którzy zbierają odpady w sposób selektywny. Jak wynika z treści art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy może na podstawie tego przepisu zwolnić w całości lub w części z obowiązku zapłaty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, lecz bez zastrzeżenia warunku uzależniającego uzyskanie zwolnienia od sposobu zbierania i odbierania odpadów komunalnych. Takie zastrzeżenie w konsekwencji prowadzi do ograniczenia zakresu zwolnienia wynikającego z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawodawca ani w art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ani w żadnym innym przepisie tej ustawy nie przekazał radzie gminy kompetencji do wprowadzenia jakichkolwiek ograniczeń lub stawiania warunków w zakresie możliwości uzyskania zwolnienia z tej opłaty (por. wyrok z dnia 16 lutego 2021 r. Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Warszawie, sygn. akt II SA/Wa 1662/20).

W ocenie Kolegium Izby powyższe stanowiło istotne naruszenie art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 7 i art. 94 Konstytucji RP, ponieważ wykroczało poza ramy delegacji ustawowej oraz stanowiło niedopuszczalne ograniczenie zwolnienia zawartego w § 1 uchwały wyłącznie do mieszkańców danej nieruchomości, którzy zbierają odpady komunalne w sposób selektywny.

Kolegium Izby wskazuje, że wykonując swoje kompetencje prawodawcze zawarte w upoważnieniach ustawowych, organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień.

Przy sposobności Kolegium Izby zwraca uwagę, że uchwała została podjęta w dniu 23 listopada 2017 r. Natomiast przedłożona do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu została dopiero w dniu 27 lipca 2022 r., tj. po upływie 1707 dni od daty podjęcia. Stosownie do postanowień art. 90 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, Wójt Gminy Suchy Las obowiązany jest do przedłożenia Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu uchwał Rady Gminy Suchy Las w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.