



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 19 sierpnia 2022 r.

Poz. 5962

### UCHWAŁA NR 23/1153/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 10 sierpnia 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn.zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

#### **stwierdza nieważność**

Uchwały Nr XXXIV/231/2022 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 14 lipca 2022 r.. Rada Miejska w Mikstacie powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6j ust. 3b i art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ustaliła ryczałtowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno- wypoczynkowe.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 10 sierpnia 2022 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Takim aktem jest badana uchwała, która została podjęta na podstawie przepisu art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297). Przepis ten stanowi, iż w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe . Natomiast w świetle normy prawnej ujętej w art. 6j ust. 3bc ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zwanej dalej u.c.p.g.), uchwała o której mowa w cyt. wyżej art. 6j ust. 3b ustawy może zostać podjęta lub zmieniona do końca kwietnia danego roku.

W postanowieniu § 1 i § 2 przedmiotowej uchwały Rada Miejska ustaliła ryczałtowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, a w § 5 badanej uchwały zadecydowała, że „*uchwała wchodzi w życie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą od 1 lipca 2022 roku.*” Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z dnia 7 lipca 2022 r. pod poz. 5203.

W ocenie Kolegium Izby powyższa konstrukcja przesądza, iż ryczałtowa stawka podstawowa opłaty w wysokości 189 zł oraz ryczałtowa stawka podwyższona opłaty w wysokości 378 zł miałyby obowiązywać w 2022 roku.

Z kolei w § 3 przedmiotowej uchwały organ stanowiący postanowił, iż „*Traci moc uchwała Nr XXIV/173/2021 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 30 kwietnia 2021 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe*”.

Kolegium Izby wskazuje, że na podstawie art. 1 pkt 13 lit. f ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. 2021 r. poz. 1648) nastąpiła zmiana przepisu art. 6 ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten wszedł w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. W wyniku zmiany przepisu art. 6 ust. 3b u.c.p.g. zmiane uległ przedmiot, dla którego organ stanowiący ustala wysokość daniny publicznej jaką jest opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przywołany zatem na wstępie przepis art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym ogranicza art. 94 Konstytucji RP, który stanowi, iż akty prawa miejscowego muszą być ustanawiane nie tylko "na podstawie", ale i "w granicach" upoważnień zawartych w ustawie. Kolegium Izby wskazuje, że nowelizacja ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. nie zawiera w odniesieniu do uchwał, podejmowanych na podstawie art. 6j ust. 3b u.c.p.g., żadnych przepisów przejściowych, zatem zastosowanie znajduje ogólna zasada tworzenia prawa, określona w postanowieniu § 32 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. 2016 r. poz. 283). W myśl tej reguły walidacyjnej, jeżeli zmienia się treść przepisu upoważniającego do wydania aktu wykonawczego w ten sposób, że zmienia się rodzaj aktu wykonawczego, zakres spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym lub wytyczne dotyczące treści tego aktu przyjmuje się, że akt wykonawczy wydany na podstawie tego przepisu upoważniającego traci moc obowiązującą z dniem wejścia w życie przepisu zmieniającego treść przepisu upoważniającego. Reguła ta ma zastosowanie również do aktów prawa miejscowego.

Zatem Rada Miejska w Mikstacie nie była uprawniona do stanowienia w § 3 przedmiotowej uchwały o utracie mocy obowiązującej uchwały Nr XXIV/173/2021 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 30 kwietnia 2021 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”, bowiem uchwała ta wobec istotnej zmiany przepisu upoważniającego będącego podstawą do jej podjęcia z mocy prawa wygasła z dniem 1 stycznia 2022 r., a Burmistrz jako organ podatkowy nie jest uprawniony do pobierania w 2022 roku na jej podstawie ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Należy również zauważyć, że uchwała Rady Miejskiej w Mikstacie Nr XXX/129/2012 z dnia 18 grudnia 2012 r. podjęta na podstawie przepisu art. 6c ust. 2 u.c.p.g., w której Rada postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, została uchylona z dniem 1 czerwca 2020 roku uchwałą Nr XVII/104/2020 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 4 maja 2020 r. Z uzasadnienia do uchwały z 1 czerwca wynika, że cyt. „*w związku z nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 6 września 2019 r., nieruchomości niezamieszkałe mają wybór operatora odbierającego odpady komunalne. Uchylając uchwałę XXX/129/2012 z 18 grudnia 2012r., będą mogli zawierać umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów z podmiotami funkcjonującymi na naszym rynku.*”

Kolegium Izby wskazuje, że gminny prawodawca uchwałę taką może podjąć w stosunku do wszystkich lub tylko do niektórych kategorii nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, do których zalicza się nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Tym samym od treści uchwały rady gminy zależy objęcie określonych rodzajów nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, zorganizowanym przez gminę systemem odbierania odpadów komunalnych. Jeżeli organ stanowiący podejmie na podstawie art. 6c ust. 2 wskazanej

ustawy uchwałę obejmującą systemem odbierania odpadów komunalnych nieruchomości, na których są domki letniskowe, lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-rekreacyjno-wypoczynkowe, jest również zobowiązany uchwalić ryczałtową stawkę opłaty dla takich nieruchomości stosownie do art. 6j ust. 3b ustawy.

Zatem Rada Miejska w Mikstacie, w celu doprowadzenia do zgodności z prawem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, winna podjąć i opublikować uchwałę na podstawie art. 6c ust. 2 u.c.p.g., w której postanowi o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, bowiem nieruchomości z domkami letniskowymi i inne wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe stanowią nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy. Jeżeli rada gminy takiej uchwały nie podejmie – właściciele tych nieruchomości są obowiązani do pozbywania się odpadów komunalnych zgodnie z zasadami określonymi w art. 6 ust. 1 u.c.p.g. – poprzez zawarcie umowy z podmiotem uprawnionym do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i jednocześnie brak jest podstaw prawnych do uchwalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Ponadto jak wyżej wskazano, w świetle normy prawnej ujętej w art. 6j ust. 3bc ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uchwała o której mowa w cyt. wyżej art. 6j ust. 3b ustawy, może zostać podjęta lub zmieniona do końca kwietnia danego roku. Przedmiotowa uchwała została podjęta w dniu 30 czerwca 2022 r. a więc z przekroczeniem ustawowego terminu upoważniającego do jej uchwalenia, zatem nie może obowiązywać, jak postanowiła Rada od 1 lipca 2022 roku, bowiem 30 kwietnia 2022 r. był ostatecznym terminem do którego można było uchwalić ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego za 2022 rok.

Kolegium Izby wskazuje, że w przypadku nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe ustawodawca wprowadził roczną (niepodzielną), ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami. Opłata ta płatna jest raz w roku ryczałtem, obowiązuje w okresie całego roku (od 1 stycznia do 31 grudnia) i nie zależy od okresu przebywania na danej nieruchomości i czasu wytwarzania odpadów na niej, czy faktycznie wytworzonej ilości odpadów na danej nieruchomości. Regulacje ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie zawierają postanowień normujących od kiedy do kiedy trwa rok podatkowy. Zgodnie jednak z art. 6q ust. 1 ustawy w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (...). W świetle zaś art. 11 Ordynacji podatkowej, rokiem podatkowym jest rok kalendarzowy, chyba że ustawa podatkowa stanowi inaczej. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dn. 8 kwietnia 2022 r. Sygn. Akt I SA/Po 1033/21 wskazał, że w wyrokach Naczelnego Sądu Administracyjnego min. z 24 marca 2021 r. sygn.. akt III FSK 2334/21, 18 maja 2021 r. sygn.. akt III FSK 2433/21, 30 września 2021 r. sygn.. akt FSK 2871/21 istota ryczałtowej stawki opłaty jest ściśle związana z okresem, na jaki jest ona ustalana. Ryczałtowa stawka tej opłaty jest zatem ustalana za rok. Takie normatywne wyrażenie, gdzie ustawodawca odnosi się do ustalenia ryczałtowej stawki opłaty „za rok” nie można rozumieć w taki sposób, że z uwagi na wprowadzenia mechanizmu ryczałtu można w dowolnym okresie danego roku ustalać tę stawkę opłaty.

Kolegium Izby wskazuje zatem, że badaną uchwałą istotnie naruszono przepis art. 6j ust. 3bcustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.