



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 3 stycznia 2020 r.

Poz. 119

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.545.2019.20 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 3 stycznia 2020 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

orzekam

nieważność § 4 w zakresie wyrazów: „podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego” uchwały nr XII/119/2019 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 27 listopada 2019 roku w sprawie zawarcia porozumienia pomiędzy Gminą Dobrzyca a Gminą Rozdrażew dotyczącego ustalenia zasad kierowania do Środowiskowego Domu Samopomocy w Fabianowie dla osób przewlekle psychicznie chorych, dla osób z niepełnosprawnością intelektualną, dla osób wykazujących inne przewlekle zaburzenia czynności psychicznych – mieszkańców Gminy Rozdrażew – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 listopada 2019 r. Rada Miejska Gminy Dobrzyca podjęła uchwałę nr XII/119/2019 w sprawie zawarcia porozumienia pomiędzy Gminą Dobrzyca a Gminą Rozdrażew dotyczącego ustalenia zasad kierowania do Środowiskowego Domu Samopomocy w Fabianowie dla osób przewlekle psychicznie chorych, dla osób z niepełnosprawnością intelektualną, dla osób wykazujących inne przewlekle zaburzenia czynności psychicznych – mieszkańców Gminy Rozdrażew.

Jako podstawę prawną uchwały powołano „art. 10 ust. 1 oraz art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1686 i 1815), w związku z § 7 ust. 4 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie środowiskowych domów samopomocy (Dz. U. z 2010 r. nr 238, poz. 1586, z 2014 r. poz. 1752, z 2018 r. poz. 2411 oraz z 2019 r. poz. 967) oraz art. 18 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1507, z 2018 r. poz. 2245 oraz z 2019 r. poz. 1622, 1690 i 1818)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 6 grudnia 2019 r.

Dokonując oceny legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada Miejska Gminy Dobrzyca w badanej uchwale wyraziła wolę zawarcia porozumienia z Gminą Rozdrażew w zakresie kierowania osób z terenu gminy Rozdrażew do Środowiskowego Domu Samopomocy w Fabianowie, pobytu dziennego dla osób przewlekle psychicznie chorych, dla osób z niepełnosprawnością intelektualną oraz dla osób wykazujących inne przewlekle zaburzenia czynności psychicznych, o treści stanowiącej załącznik do tej uchwały. W § 4 uchwały rada postanowiła, że uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

Określenie takiego trybu wejścia w życie uchwały oznacza, że rada zakwalifikowała ją do kategorii aktów prawa miejscowego, których wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia we wskazanym publikatorze. W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa regulacja przewidująca ogłoszenie uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego narusza przepis art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r.

o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), dalej jako „ustawa”. Uchwała nie należy bowiem do żadnej z kategorii aktów wymienionych w tym przepisie oraz podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W szczególności nie stanowi ona aktu prawa miejscowego, ani też aktu, który na mocy przepisów szczególnych podlegałby publikacji.

W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowane jest stanowisko, iż akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 lipca 2006 r., sygn. akt: I OSK 669/06). Charakter generalny mają zaś te normy, które odnoszą się do pewnej kategorii potencjalnych adresatów, a nie do indywidualnie oznaczonego podmiotu. Abstrakcyjność normy wyraża się natomiast w tym, że zakazywanie, nakazywanie bądź uprawnienie ma mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach, a nie w konkretnej sprawie. Tym samym normy te mogą zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 10 września 2008 r., sygn. akt: IV SA/Po 256/08; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 21 lutego 2011 r., sygn. akt: II SA/Kr 1453/10).

Tymczasem przedmiotowa uchwała ma charakter wyłącznie intencyjny, wyraża wolę zawarcia stosownego porozumienia w zakresie współpracy pomiędzy gminami, dlatego też nie jest aktem prawa miejscowego. W konsekwencji, badana uchwała nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, w przeciwieństwie do porozumienia zawieranego pomiędzy gminami, stanowiącego urzeczywistnienie woli wyrażonej w uchwale. Podstawę prawną publikacji porozumienia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego stanowi przepis art. 13 pkt 6 ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Łukasz Mikołajczyk