



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 30 grudnia 2016 r.

Poz. 8414

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.523.2016.16 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 29 grudnia 2016 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 3 uchwały nr XXX.221.2016 Rady Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie opłat za wynajem pomieszczeń i obiektów na Stadionie Miejsko-Gminnym oraz sali widowiskowej - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXX.221.2016 Rady Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) i art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2016 r. poz. 573 ze zm., zwanej dalej: „ustawą”).

Uchwałą doręczono organowi nadzoru 5 grudnia 2016 r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Uszczegółowieniem tego upoważnienia jest norma art. 4 ust. 1 ustawy, która stanowi, że jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o:

- 1) wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej,
- 2) wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.

Na mocy art. 4 ust. 2 ustawy, uprawnienia, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek.

W § 1 uchwały, Rada określiła stawki netto opłat za wynajem: głównej płyty boiska, skweru trawiastego przy boisku głównym, hali gimnastycznej, boiska sportowego o nawierzchni sztucznej, w tym dopłatę za szatnie na stadionie oraz sali widowiskowej. Natomiast w § 3 uchwały, Rada postanowiła, iż „W uzasadnionych przypadkach dopuszcza się zastosowanie niższych stawek od określonych w § 1 lub odstąpienie od pobierania opłat za zgodą Burmistrza Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce”.

W ocenie organu nadzoru regulacja § 3 uchwały jest nieprecyzyjna i nieostra znaczeniowo. Poprzez posłużenie się zwrotem „w uzasadnionych przypadkach” Rada uniemożliwiła poznanie konkretnych

okoliczności, w oparciu o które będzie możliwe zastosowanie niższych stawek od określonych w § 1 uchwały lub odstąpienie od pobierania opłat za wynajem ww. pomieszczeń i obiektów. Tak skonstruowane zapisy powodują swoistego rodzaju niepewność wobec prawa dla podmiotów, których one dotyczą, co z kolei stoi w sprzeczności ze standardami stanowienia norm w aktach prawa miejscowego, które powinny być sformułowane w sposób jasny, precyzyjny i jednoznaczny. Stwierdzić zatem trzeba, że Rada nie była uprawniona do wprowadzenia w uchwale możliwości zastosowania niższych stawek opłat za wynajem pomieszczeń i obiektów na Stadionie Miejsko – Gminnym lub odstąpienia od ich pobierania, bez jednoczesnego określenia konkretnych przypadków umożliwiających zastosowanie powyższych preferencji.

Niezależnie od tego, Rada bez podstawy prawnej uzależniła stosowanie określonych w § 3 uchwały preferencji od zgody Burmistrza Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce. Organ nadzoru raz jeszcze chciałby podkreślić, iż z przepisu art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy jednoznacznie wynika, iż to wyłącznie organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Natomiast gdyby wolą Rady było aby Burmistrz Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce podejmował decyzje w powyższych kwestiach, Rada winna mieć na uwadze treść art. 4 ust. 2 ustawy.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann