



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 29 grudnia 2016 r.

Poz. 8371

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.494.2016.5 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 23 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały Nr XVIII/209/16 Rady Miejskiej Kościana z dnia 24 listopada 2016 r. w sprawie nadania nazwy osiedla - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 24 listopada 2016 roku Rada Miejska Kościana podjęła uchwałę Nr XVIII/209/16 w sprawie nadania nazwy osiedla.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 1 grudnia 2016 roku.

Uchwałę podjęto na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.).

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały stwierdził, co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21.01.2009r., sygn. akt III SA/Łd 564/08, wyrok NSA O/Z we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999r., sygn. akt II SA/Wr 364/098).

W myśl przepisu art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.), dalej zwanej „u.s.g.”, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1440 ze zm.), a także wznoszenia pomników.

W ocenie organu nadzoru rada nie posiada kompetencji do nadawania nazwy osiedlom w oparciu o przepis art. 18 ust. 2 pkt 13 u.s.g. albowiem z literalnej treści tego przepisu wynika, iż na jego podstawie rada gminy posiada kompetencję jedynie do stanowienia w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych, a także wznoszenia pomników. Brak jest natomiast wzmianki, iż przepis ten ma również zastosowanie do nadawania nazw osiedlom.

W związku z powyższym w ocenie Wojewody Wielkopolskiego brak jest podstaw do nadawania w trybie przywołanego art. 18 ust. 2 pkt 13 u.s.g. nazwy dla terenu obejmującego działkę (działki) budowlaną wraz z towarzyszącą tej zabudowie infrastrukturą techniczną.

Równocześnie informuję, iż przywołane w treści uzasadnienia omawianego aktu stanowisko organu stanowiącego gminy wskazujące na konieczność nadania numerów porządkowych budynkom mieszkalnym znajdującym się na terenie zakreślonym w uchwale (Załącznik do uchwały Nr XVIII/209/16 Rady miejskiej Kościana z dnia 24 listopada 2016 r.), jako podstawy uzasadniającej podjęcie przedmiotowej uchwały, w opinii Wojewody nie znajduje aprobaty. Nazwa osiedla nie służy bowiem do ustalenia numeracji porządkowej. Natomiast z treści art. 5 u.s.g. wynika prawo rady gminy do tworzenia jednostek pomocniczych: sołectw oraz dzielnic czy osiedli co uprawnia zarazem do określenia ich nazw.

Zasadne jest zatem stwierdzenie, iż rada gminy nadając nazwę obszarowi, co do którego brak jest dowodów potwierdzających, iż teren ten stanowi działkę (działki) oznaczone w ewidencji gruntów jako drogi, rażąco narusza przepis art. 18 ust. 2 pkt 13 u.s.g. (por. wyrok WSA w Kielcach z dnia 22 listopada 2006 r., sygn. akt II SA/Ke 1069/05).

Mając na uwadze powyższe, niniejsze rozstrzygnięcie jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za moim pośrednictwem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann