



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 22 grudnia 2016 r.

Poz. 8207

UCHWAŁA NR 24/1351/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 14 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

postanowienia § 3 ust. 4 uchwały Nr XXVII/198/2016 Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej na rok 2017, z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXVII/198/2016 doręczoną tut. Izbie w dniu 6 grudnia 2016 r., Rada Miejska Gminy Kostrzyn, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15 ust. 1 i art. 19 pkt 1 lit. a oraz pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 716, z późn. zm.) wprowadziła w 2017 r. na terenie Gminy Kostrzyn opłatę targową.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrywania na dzień 14 grudnia 2016 r.

Rozpoznając sprawę w dniu 14 grudnia 2016 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat lokalnych w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie opłaty targowej jest art. 15 i art. 19 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. (Dz. U. z 2016 r. poz. 716, z późn. zm.).

Stosownie do art. 15 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Opłacie targowej nie podlega sprzedaż dokonywana w budynkach lub ich częściach.

Przepisy art. 19 pkt 1 i pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wskazują na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jako jedyny umocowany podmiot do określenia w formie uchwały zasad ustalania i poboru, terminów płatności i wysokości stawek opłat lokalnych, w tym opłaty targowej.

W art. 19 pkt 2 ustawodawca umożliwił dokonywania poboru opłat w drodze inkasa. W przypadku wprowadzenia tej formy poboru rada gminy określa w uchwale podmioty bezpośrednio wykonujące czynności inkasa i należne im wynagrodzenie za inkaso.

Postanowieniem § 1 i § 2 Rada Miejska wprowadziła na terenie Gminy Kostrzyn opłatę targową oraz ustaliła dzienną stawkę opłaty targowej różnicując jej wysokość w zależności od terminu i miejsca w którym dokonywana jest sprzedaż.

W § 3 uchwały, Rada zarządziła pobór opłaty targowej w drodze inkasa. Na inkasentów opłaty targowej na targowisku miejskim w Kostrzynie przy ul. Piasta 10 oraz na stanowisku przy cmentarzu w Kostrzynie przy ulicy Cmentarnej wyznaczono zarządzającego targowiskiem miejskim. Zarządzający targowiskiem zgodnie z § 3 ust. 5 otrzyma wynagrodzenie z tytułu inkasa w wysokości 90% pobranej opłaty targowej.

Na inkasentów opłaty targowej podczas imprez regionalnych i świąt wyznaczono Miejsko-Gminny Ośrodek Kultury w Kostrzynie.

„W pozostałym zakresie”, zgodnie z § 3 ust. 4 uchwały, na inkasentów opłaty targowej wyznaczono Urząd Miejski w Kostrzynie, Zakład Komunalny w Kostrzynie oraz sołtysów poszczególnych sołectw.

Prawidłowa wykładnia przepisu art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wskazuje na konieczność zindywidualizowania inkasentów poprzez określenie osób fizycznych z imienia i nazwiska bezpośrednio w uchwale.

Określenie w uchwale, iż inkasentem opłaty targowej będą sołtysi poszczególnych sołectw jest sprzeczny z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz postanowieniem art. 31 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.), gdyż określenie inkasenta powinno nastąpić przez wskazanie w uchwale cech indywidualnych w sposób na tyle precyzyjny, aby nie budziło wątpliwości na kogo obowiązek ten został nałożony.

Rada Miejska wyznaczając trzech inkasentów do poboru opłaty targowej na pozostałym terenie gminy Kostrzyn nie wskazała rejonów, w których poszczególni inkasenci mają pobierać opłatę targową.

W ocenie Kolegium Izby, Rada Miejska poprzez zaniechanie wskazania rejonów poboru opłaty targowej przez inkasentów, o których mowa w § 3 ust. 4 uchwały sformułowała dyrektywę o niejasnej treści.

Akt prawa miejscowego, a takim niewątpliwie jest uchwała wprowadzająca na terenie gminy opłatę targową, powinien być zredagowany, by dla przeciętnego adresata była zrozumiała tzn. by adresat tych przepisów nie miał żadnych wątpliwości co do tego jaką regułą postępowania wyznacza dany przepis, a organ stosujący ten przepis wiedział, w jaki sposób go zinterpretować.

Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować.

W myśl art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Rada Miejska Gminy Kostrzyn określiła wynagrodzenie za inkaso jedynie dla zarządzającego targowiskiem miejskim. Natomiast nie określiła wynagrodzenia dla pozostałych inkasentów (za wyjątkiem Urzędu Miejskiego w Kostrzynie, gdzie wynagrodzenie za inkaso określi Burmistrz Gminy). Wprawdzie rada gminy może określić wynagrodzenie za inkaso w odrębnej uchwale. Jeżeli jednak w rozpatrywanej uchwale Rada zdecydowała o wynagrodzeniu za inkaso dla zarządzającego targowiskiem miejskim, to należało także określić wynagrodzenie za inkaso dla pozostałych inkasentów. Zdaniem Kolegium regulacja dotycząca wynagrodzenia za inkaso jest fragmentaryczna. Zgodnie z przepisem § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) uchwała powinna w sposób wyczerpujący regulować dziedzinę spraw, nie pozostawiając poza zakresem swego unormowania jej istotnych fragmentów.

Wskazując na powyższe, Kolegium postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska