



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 22 grudnia 2016 r.

Poz. 8206

UCHWAŁA NR 24/1350/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 14 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

postanowień uchwały Nr XX/183/2016 Rady Gminy Żelazków z dnia 17 listopada 2016 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w części obejmującej wyrażenie „budowle” zamieszczone w § 1 ust. 1, ust. 2, ust. 3, ust. 4, ust. 5, jako sprzeczne z art. 2 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 716, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 23 listopada 2016 r., Rada Gminy Żelazków powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych określiła zwolnienia od podatku od nieruchomości.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 14 grudnia 2016 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 14 grudnia 2016 r., Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje:

Samorząd terytorialny i jego organy działają na podstawie i w granicach prawa. Przepis art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Właściwość organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego dotycząca zwolnień w podatku od nieruchomości wynika z przepisu art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W myśl art. 7 ust. 3 przywołanej ustawy, rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw.

W § 1 Rada Gminy określiła zwolnienia od podatku od nieruchomości w następujący sposób:

1. „grunty, budynki, budowle lub ich części zajęte na potrzeby prowadzonej działalności w zakresie ochrony przeciwpożarowej, z wyjątkiem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej,

2. grunty, budynki, budowle lub ich części zajęte na prowadzenie działalności kulturalnej z wyjątkiem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej,

3. grunty, budynki, budowle lub ich części zajęte na prowadzenie działalności w zakresie obsługi administracyjnej szkół, z wyjątkiem z wyjątkiem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej,

4. grunty, budynki, budowle lub ich części zajęte na prowadzenie działalności rekreacyjno-sportowej, z wyjątkiem z wyjątkiem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej,

5. grunty, budynki, budowle lub ich części zajęte na prowadzenie działalności związanej ze świadczeniem pomocy społecznej, z wyjątkiem z wyjątkiem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej,

6. grunty, budynki, budowle lub ich części zajęte na prowadzenie działalności w zakresie zbiorowego odprowadzania i oczyszczania ścieków.

7. grunty, budynki, budowle lub ich części zajęte na prowadzenie działalności w zakresie zbiorowego wytwarzania i przesyłania wody”.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości podlegają następujące nieruchomości lub obiekty budowlane:

- 1) grunty;
- 2) budynki lub ich części;
- 3) budowle lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej.

Z przytoczonego powyżej przepisu wynika, że budowle lub ich części (pkt 3) podlegają opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości tylko w sytuacji, gdy związane są z prowadzeniem działalności gospodarczej. W innym przypadkach, budowle zajęte na inne cele niezwiązane z prowadzeniem działalności gospodarczej nie podlegają opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości. Zatem Rada Gminy nie może zwolnić przedmiotu, który z mocy prawa nie podlega opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości. Dlatego należało wyeliminować z obrotu prawnego wadliwe postanowienia dotyczące zwolnienia „budowli” zajętych na prowadzenie działalności:

- w zakresie ochrony przeciwpożarowej (ust. 1),
- kulturalnej (ust. 2),
- w zakresie obsługi administracyjnej szkół (ust. 3),
- rekreacyjno-sportowej (ust. 4),
- związanej ze świadczeniem pomocy społecznej (ust. 5).

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska