



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 22 grudnia 2016 r.

Poz. 8202

### UCHWAŁA NR 24/1346/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 14 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXIII/182/16 Rady Powiatu Rawickiego z dnia 24 listopada 2016 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XI/80/15 Rady Powiatu Rawickiego z dnia 26 listopada 2015 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół ponadgimnazjalnych o uprawnieniach publicznych, prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania tych dotacji, w części obejmującej w § 1 pkt 1 lit. a) (nadającym brzmienie § 2 ust. 2 uchwały Nr XI/80/15) wyrażenie w brzmieniu „ustalonej w budżecie powiatu” z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie 28 listopada 2016 r., Rada Powiatu Rawickiego, powołując się na przepisy art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.), dokonała zmiany uchwały w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół ponadgimnazjalnych o uprawnieniach publicznych, prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania tych dotacji.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) zawiadomiła przedstawiciela Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały.

Kolegium Izby rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały na posiedzeniu po zapoznaniu się z jej treścią, ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty „organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c, i 2-3b oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji”.

Przedmiotową uchwałą Rada nadając w § 1 pkt 1 lit. a) nowe brzmienie dla § 2 ust. 2 uchwały Nr XI/80/15 zdecydowała, że „*Szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługuje dotacja z budżetu powiatu na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50 % obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, który*

*potwierdził uczestnictwo w zajęciach własnoręcznym podpisem, w wysokości 50 % ustalonej w budżecie powiatu podstawowej kwoty dotacji dla szkół danego typu i rodzaju, w przeliczeniu na jednego ucznia.”*

Powyższe narusza przepis art. 90 ust. 3 w związku z art. 78b i art. 89b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2017 r., bowiem w budżecie powiatu nie jest ustalana podstawowa kwota dotacji, ale jest wyliczana w oparciu o dane wynikające z uchwały budżetowej Powiatu Rawickiego na podstawie przepisów ustawy o systemie oświaty.

Z przepisu art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty wynika, iż dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w ust. 2a przysługują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę niepubliczną poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji, z zastrzeżeniem ust. 3h oraz 3i. Uczestnictwo uczniów w obowiązkowych zajęciach edukacyjnych musi być potwierdzone ich własnoręcznymi podpisami na listach obecności na tych zajęciach. W przypadku braku na terenie gminy lub powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju.

Zatem podstawowa kwota dotacji jest ustalana w oparciu o wielkości zaplanowane w uchwale budżetowej na podstawie przepisu art. 78b ustawy o systemie, który ma zastosowanie także do szkół niepublicznych, co wynika z przepisu art. 89b ustawy o systemie oświaty, w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2017 r.

Nadto Kolegium wskazuje, iż w zmienianej uchwale nr Uchwały Nr XI/80/15 Rady Powiatu Rawickiego z dnia 26 listopada 2015 r. pozostał zapis w § 6 ust. 1 w brzmieniu „*Miesięczną wysokość dotacji, o której mowa w § 2 ust. 1 i 2 ustala dotujący w drodze uchwały*”, który nie został zmieniony, a pozostaje w sprzeczności z przepisami ustawy o systemie oświaty w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2017 r., bowiem miesięczna wysokość dotacji jest ustalana w oparciu o wielkości zaplanowane w uchwale budżetowej (wydatki bieżące wg definicji zawartej w art. 78b ust. 10 w związku z art. 89b ust. 2 ustawy) na podstawie przepisu art. 78b ustawy o systemie oświaty, który ma zastosowanie także do szkół niepublicznych, co wynika z przepisu art. 89b ust. 1 ustawy o systemie oświaty, w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2017 r.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby stwierdziło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska