



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 22 grudnia 2016 r.

Poz. 8196

### UCHWAŁA NR 24/1340/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 14 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

§ 4 ust. 3 uchwały Nr XVII/114/16 Rady Gminy w Czajkowie z dnia 14 listopada 2016 r. w sprawie w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Czajków dla niepublicznych zespołów wychowania przedszkolnego i punktów przedszkolnych oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykonania.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 22 listopada 2016 r. Rada Gminy w Czajkowie, powołując się na przepisy art. 90 ust. 2d i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r., poz. 2156 oraz Dz. U. z 2016 r. poz. 35, 64, 195, 668, 1010, 1629) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, podjęła uchwałę w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych zespołów wychowania przedszkolnego i punktów przedszkolnych, prowadzonych na terenie Gminy Czajków.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 14 grudnia 2016 r.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 14 grudnia 2016 r. Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje:

Kompetencję do podjęcia uchwały w przedmiotowym zakresie stanowią przepisy art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943).

Zgodnie ze wskazanymi przepisami, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, o których mowa ust. 1a-1c i 2-3b, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W § 4 ust. 3 Rada zapisała: *Dotacja przekazywana jest w 12 częściach co miesiąc w terminach do ostatniego dnia każdego miesiąca przelewem na rachunek bankowy dotowanej placówki, wskazany we wniosku o udzielenie dotacji na dany rok budżetowy.*

Zgodnie z art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty dotacje, o których mowa w ust. 1a-3ad, są przekazywane na rachunek bankowy szkoły, przedszkola oraz innej formy wychowania przedszkolnego, placówki lub zespołu szkół lub placówek w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia. W związku z tym regulacja w § 4 ust. 3 uchwały narusza przepis art. 90 ust. 3c ustawy i wykracza poza granice kompetencji określone dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Ustawodawca w art. 90 ust. 3c ustawy określił termin przekazywania dotacji i nie przekazał w tym przepisie żadnej dyspozycji dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do kreowania postanowień.

Na podstawie w/w przepisów ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący jst, uprawniony został do ustalania trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania. Przez tryb udzielenia dotacji należy rozumieć wymagania formalne, jakie powinny być spełnione przez podmiot ubiegający się o dotacje, zaś tryb rozliczania to czynności o charakterze materialno-technicznym z zakresu księgowości i rachunkowości. Podobne stanowisko zostało wyrażone w wyroku WSA w Krakowie (wyrok z 19 lutego 2009 r., I SA/Kr 1106/08, LEX nr 509690).

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25 marca 2003 r. II SA/Wr 2572/02 orzekł, że narusza powszechnie obowiązujący porządek prawny w stopniu istotnym nie tylko regulowanie przez gminę raz jeszcze tego, co zostało już zamieszczone w źródłach powszechnie obowiązującego prawa, lecz także modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w przepisach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego.

Postanowienia aktów prawa miejscowego, a takim aktem jest niewątpliwie uchwała Rady Gminy w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji (...), nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu, w tym przypadku poza zakres określony przepisami art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Przytaczane powyżej regulacje zawarte w uchwale Rady jako przekraczające zakres upoważnienia ustawowego pozostają w sprzeczności z art. 94 Konstytucji, który jednoznacznie określa, że stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych. Sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.

Kolegium stwierdziło, iż tytuł przedmiotowej uchwały tj. *w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Czajków dla niepublicznych zespołów wychowania przedszkolnego i punktów przedszkolnych oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykonania*, został nazwany niepoprawnie, bowiem zgodnie z treścią art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, o których mowa ust. 1a-1c i 2-3b, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Wypełniając postanowienia tego przepisu Rada Gminy w § 1 przedmiotowej uchwały właściwie nazwała kompetencje Rady. Zatem Rada Gminy w Czajkowie winna dokonać sprostowania tytułu uchwały w ten sposób, aby był zgodny z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska