



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 22 grudnia 2016 r.

Poz. 8194

UCHWAŁA NR 24/1338/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 14 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

§ 4 ust. 8 uchwały Nr XXIV/328/16 Rady Gminy Dopiewo z dnia 21 listopada 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół podstawowych, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Dopiewo oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji, z powodu naruszenia przepisów art. 80 ust. 4 w związku z art. 80 ust. 2c i art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 1a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 28 listopada 2016 roku, Rada Gminy Dopiewo, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół podstawowych, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Dopiewo oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonej dotacji.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na posiedzenie Kolegium Izby w dniu 14 grudnia 2016 roku.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Z art. 18 ust. 2 pkt 15) ustawy o samorządzie gminnym wynika, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Upoważnienie takie zapisane zostało m.in. w ustawie o systemie oświaty. Z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 tej ustawy wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, odpowiednio dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez podmioty inne niż jednostka samorządu terytorialnego, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Na mocy wskazanej delegacji ustawowej Rada Gminy Dopiewo określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół podstawowych, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Dopiewo oraz tryb i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji. Szczegółowo w § 4 badanej uchwały zamierzeniem Rady Gminy Dopiewo było określenie odpowiednio wysokości tej dotacji dla poszczególnych placówek.

W ocenie Kolegium Izby Rada Gminy Dopiewo w sposób prawidłowy i niebudzący wątpliwości, określiła wysokość dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół podstawowych, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego. W odniesieniu do dotacji dla placówek publicznych i niepublicznych prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, zdaniem Kolegium Izby, Rada Gminy Dopiewo nie dookreśliła wysokości tej dotacji, czym naruszyła odpowiednio przepis art. 80 ust. 2c oraz art. 90 ust. 1a ustawy o systemie oświaty. W § 4 ust. 8 badanej uchwały, czytamy bowiem odpowiednio, że „*Jednostki wymienione w § 2 uchwały, które prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dzieci, otrzymują na każde dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, niezależnie od dotacji o których mowa w ust. 1-7, dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takie dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej odpowiednio dla gminy*”. Ze wskazanej regulacji nie wynika wprost, w jakiej wysokości dotację z budżetu Gminy Dopiewo otrzyma dotowany podmiot publiczny, jak i niepubliczny, w którym będzie prowadzone wczesne wspomaganie rozwoju dzieci. Zapis „nie niższej” wskazuje bowiem, że może to być kwota równa lub wyższa niż kwota przewidziana na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Dopiewo.

W ocenie Kolegium Izby poczyniony przez Radę Gminy Dopiewo sposób określenia dotacji dla publicznych i niepublicznych placówek prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka pozostaje w sprzeczności z przywołanymi przepisami art. 80 ust. 2c i art. 90 ust. 1a ustawy o systemie oświaty, a także z § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Z tego ostatniego wynika, że przepisy powinno się redagować tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje tego, kto ten przepis stanowi. Również w orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować, kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą więc zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (Wyrok z dnia 25 marca 2009r. WSA w Opolu I SA/Op 37/09).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska