



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 22 grudnia 2016 r.

Poz. 8192

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.469.2016.10 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 20 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność § 4 w zakresie zwrotu „od świtu do zmroku”, § 11 lit. d i g oraz § 13 w zakresie wyrazu „wszelkie” Uchwały Nr XXXV/256/16 Rady Miejskiej w Czempiniu z dnia 21 listopada 2016 r. w sprawie regulaminu korzystania ze ścieżki edukacyjno-przyrodniczej - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Czempiniu Nr XXXV/256/16 z dnia 21 listopada 2016 r. została podjęta na podstawie „art. 7 ust. 1 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 i 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)”.

Przedmiotową uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 22 listopada 2016 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje :

W dniu 21 listopada 2016 r. Rada Miejska w Czempiniu uchwaliła regulamin korzystania ze ścieżki edukacyjno-przyrodniczej, zwany dalej „regulaminem” na mocy wyraźnego upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z tym przepisem organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Do takich obiektów niewątpliwie należy zaliczyć ścieżkę edukacyjno-przyrodniczą.

Rada Miejska w Czempiniu ustanawiając akt prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy posiada uprawnienie do formułowania ogólnych norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się oraz określania ustalonego porządku zachowania się dla podmiotów, które korzystają z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (vide: wyrok Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 3 grudnia 2013 r., sygn. akt III SA/Kr 731/3). Jednakże treść wprowadzanych norm i zasad nie może być kształtowana w sposób dowolny, a wynikające z nich prawa i obowiązki dla ich adresatów winny być określone precyzyjnie i nie budzić wątpliwości, a co najważniejsze organ stanowiący nie może przekraczać ani regulować w sposób odmienny kwestii należących do materii ustawowej.

W § 4 regulaminu Rada Miejska w Czempiniu umieściła następujący zapis: ze ścieżki edukacyjno-przyrodniczej można korzystać codziennie od świtu do zmroku. Zdaniem organu nadzoru zamieszczony zwrot „od świtu do zmroku” jest zbyt mało precyzyjny, bowiem nie można w sposób jednoznaczny określić przedziału godzin, w jakich korzystający mogą przebywać na terenie ścieżki edukacyjno-przyrodniczej.

W § 11 w lit. od a do k regulaminu Rada Miejska w Czempiniu w celu zapewnienia bezpiecznego korzystania ze ścieżki edukacyjno-przyrodniczej wyliczyła zachowania, jakich zabrania się podczas korzystania z ww. ścieżki. Między innymi w lit. d przywołanego paragrafu regulaminu rada wskazała, iż zabrania się „samowolnego oddalania się od grupy”. Zdaniem organu nadzoru użyte słowo: „samowolnego” jest pojęciem nieostrym, co pozwala na dowolną i niekoniecznie właściwą interpretację, zgodną z intencją autora powyższego zapisu. Ponadto organ nadzoru uważa, iż taki zapis wykracza poza zakres materii, jaką powinien określać regulamin.

Za wadliwą należy uznać również regulację zawartą w § 11 lit. g regulaminu, zgodnie z którą zabrania się „wyrzucania odpadów domowych i komunalnych do koszy na śmieci znajdujących się wzdłuż ścieżki”. W ocenie organu nadzoru taki zapis jest nieprawidłowy, gdyż wykracza poza zakres delegacji ustawowej zawartej w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy. Jednocześnie organ nadzoru przypomina, iż kwestie dotyczące pozbywania się odpadów komunalnych (w tym odpadów wytwarzanych w gospodarstwach domowych), na terenach należących do Gminy Czempień winny być zawarte w regulaminie utrzymania czystości i porządku, do uchwalenia którego zobowiązuje radę art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.).

Organ nadzoru dostrzegł również nieprawidłowy zapis w § 13 regulaminu, z którego wynika, iż „wszelkie nieprawidłowości i zagrożenia należy zgłaszać w Urzędzie Gminy w Czempiniu” pod wskazany numer telefonu, przy czym w treści regulaminu zostały także zamieszczone telefony alarmowe służb ratowniczych. Oznacza to, iż rada umieszczając słowo „wszelkie” zobowiązała korzystających ze ścieżki edukacyjno-przyrodniczej do zgłaszania każdego zagrożenia w Urzędzie Gminy, w tym również takich których eliminowanie należy wyłącznie do kompetencji odpowiednich służb ratowniczych.

Na uwagę zasługuje również fakt, iż rada miejska w podstawie uchwały niewłaściwie oznaczyła rok oraz pozycję publikatora ustawy. Otóż w dniu podjęcia przedmiotowej uchwały obowiązywał tekst jednolity ustawy, który został ogłoszony w załączniku do obwieszczenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 17 marca 2016 r. pod pozycją 446. Przywołany przez radę publikator jest zatem nieaktualny.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, wydanie niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Zbigniew Hoffmann