



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 21 grudnia 2016 r.

Poz. 8166

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.501.2016.16 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 19 grudnia 2016 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność § 1 ust. 4 uchwały nr XXIII/130/2016 Rady Powiatu Szamotulskiego z dnia 23 listopada 2016 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie z drogi i parkowanie pojazdów oraz wysokości kosztów wydania dyspozycji usunięcia pojazdu w przypadku odstąpienia od jej wykonania – ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXIII/130/2016 Rady Powiatu Szamotulskiego została podjęta na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 ze zm.) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137 ze zm.).

Uchwałę doręczono organowi nadzoru 1 grudnia 2016 r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na podstawie art. 130a ust. 6 zd. 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1-2, oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat, o których mowa w ust. 5c (opłaty za usunięcie i parkowanie na strzeżonym parkingu usuniętego z drogi pojazdu) oraz wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a (koszty powstałe w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu). Z kolei ust. 6a tego przepisu, stanowiący podstawę do ustalenia maksymalnej wysokości stawek kwotowych opłat, o których mowa w ust. 5c ww. ustawy, posługuje się zwrotem: „za każdą dobę przechowywania”.

Z powyższego wynika, że ustawodawca przewidział naliczanie opłaty za każdą dobę przechowywania pojazdu, co oznacza, że opłata powinna być naliczana w przypadku przechowywania pojazdu za każdą pełną dobę, a nie za dobę rozpoczętą.

Tymczasem Rada Powiatu Szamotulskiego w § 1 ust. 4 ocenianej uchwały postanowiła, że „Opłatę nalicza się za każdą rozpoczętą dobę przechowywania pojazdu na parkingu strzeżonym”.

W ocenie organu nadzoru, przyjęcie przez Radę, że opłata za przechowywanie pojazdu na parkingu strzeżonym jest naliczana za każdą rozpoczętą dobę przechowywania, narusza art. 130a ust. 6a ustawy – Prawo o ruchu drogowym. Rada winna była ustalić opłatę naliczaną w przypadku przechowywania pojazdu za każdą pełną dobę, a nie za dobę rozpoczętą. Rada nie została bowiem upoważniona do ustalania ani zasad naliczania tych opłat (kosztów), ani do ustalania opłat (kosztów) innych niż wymienione w art. 130a ust. 6 ww. ustawy. Zatem, uchwalając § 1 ust. 4 ocenianej uchwały, Rada przekroczyła zakres udzielonego jej upoważnienia ustawowego, będącego źródłem przysługujących jej kompetencji do stanowienia prawa

miejscowego. Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, że każde działanie organu władzy, w tym rady powiatu, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, iż normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann