



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 20 grudnia 2016 r.

Poz. 8138

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.492.2016.15 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 14 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XIX/136/2016 Rady Miejskiej Gminy Chocz z dnia 14 listopada 2016 r. w sprawie określenia zasad przyznawania stypendium Burmistrza Gminy Chocz dla uczniów szczególnie uzdolnionych z Gminy Chocz - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.).

Uchwała Rady Miejskiej Gminy Chocz została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 23 listopada 2016 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje :

Na sesji w dniu 14 listopada 2016 r. Rada Miejska Gminy Chocz podjęła uchwałę nr XIX/136/2016 w sprawie określenia zasad przyznawania stypendium Burmistrza Gminy Chocz dla uczniów szczególnie uzdolnionych z Gminy Chocz.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały rada wskazała art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.). Wymieniony przepis ma charakter ustrojowy i formułuje w sposób ogólny kompetencje rady gminy do podejmowania uchwał w określonym zakresie. Nie może jednak stanowić samodzielnej podstawy do podejmowania uchwał z pominięciem przepisów kompetencyjnych umieszczonych w innych aktach prawnych. Należy zatem wskazać, iż właściwą podstawę prawną do uchwalenia przez radę gminy warunków i trybu przyznawania stypendium dla uzdolnionych uczniów stanowi art. 90t ust. 4 w zw. z art. 90t ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 ze zm.), dalej zwanej: „u.s.o.”, zgodnie z którym w przypadku przyjęcia programu wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży lub programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Z brzmienia powyższych przepisów wynika, iż uchwała w przedmiocie ustanowienia regulaminu przyznawania stypendium powinna zostać poprzedzona przyjęciem przez radę gminy co najmniej jednego

z dwóch programów wskazanych w art. 90t ust. 1 u.s.o. w zależności od materii, której podjęta uchwała dotyczy.

Uchwalenie przez Radę Miejską Gminy Chocz Regulaminu przyznawania stypendium Burmistrza Gminy Chocz bez wcześniejszego przyjęcia programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży należy zatem uznać za pozbawione podstawy prawnej. Stanowi to naruszenie prawa skutkujące nieważnością uchwały.

Rada Miejska Gminy Chocz w § 3 ust. 2 Regulaminu przyznawania stypendium Burmistrza Gminy Chocz, stanowiącego Załącznik Nr 1 do uchwały, dalej zwanego: „Regulaminem”, określając warunki przyznawania uczniom ww. stypendium uzależniła jego otrzymanie od uzyskania określonej, minimalnej oceny z zachowania.

W świetle uregulowań art. 90t ust. 1 pkt 2 u.s.o., jedynym dopuszczalnym kryterium przyznania pomocy na wspieranie edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży są uzdolnienia dzieci i młodzieży. Rada nie może natomiast wprowadzać żadnych dodatkowych kryteriów, m.in. związanych z oceną z zachowania.

Stanowisko organu nadzoru znajduje oparcie w orzecznictwie sądowym. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 5 maja 2016 r. (sygn. akt IV Sa/Po 207/16) stwierdził, iż „nie można uzależniać przyznania pomocy od zachowania. Regulamin, o którym mowa w art. 90t ust. 1 pkt 2 u.s.o. jest źródłem prawa powszechnie obowiązującego na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego. Przepis art. 90t ust. 1 u.s.o. nie wskazuje na inne kryteria, czy też cechy, które pozwalałyby na rozróżnienie uczniów. Jedynie kategoria bycia uczniem uzdolnionym posiadającym konkretne osiągnięcia i wyniki w nauce powinna stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji. Szczegółowe warunki udzielania stypendium powinny być ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych bez ich różnicowania według innych niż określone w ustawie kryterium „wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży”.

W § 9 ww. Regulaminu Rada Miejska Gminy Chocz postanowiła, że stypendium wypłacane jest jednorazowo i nie może być niższe niż 300 zł i przekroczyć kwoty 1000 zł.

W ocenie organu nadzoru takie uregulowanie jest nieprawidłowe. Rada określając wysokość świadczenia powinna precyzyjnie wskazać jego wysokość, bądź ustalić szczegółowe przesłanki, którymi Burmistrz powinien się kierować oceniając wysokość przyznawanej uczniom nagrody pieniężnej. Tymczasem Rada Miejska Gminy Chocz pozostawiła kwestię wysokości stypendium uznaniu Burmistrza, określając jedynie minimalną i maksymalną kwotę świadczenia. Tym samym Rada przeniosła na Wójta Gminy swoją kompetencję wynikającą z art. 90t ust. 4 u.s.o. Skoro to rada gminy upoważniona została przez ustawodawcę do ustalenia zakresu pomocy dla dzieci i młodzieży, to za niedopuszczalne uznać należy delegowanie tej kompetencji na organ wykonawczy poprzez samodzielne określanie wysokości stypendium. W konsekwencji należy stwierdzić, iż kwestionowany przepis nie znajduje podstawy prawnej w obowiązującym porządku prawnym.

Rada Miejska Gminy Chocz w § 4 Regulaminu postanowiła również o ustaleniu wzoru wniosku o przyznanie stypendium Burmistrza Gminy Chocz dla uczniów szczególnie uzdolnionych z Gminy Chocz. Wzór wniosku stanowi Załącznik Nr 2 do uchwały.

Wskazania wymaga fakt, iż żaden przepis ustawowy nie uzależnia przyznania świadczenia od złożenia pisemnego wniosku na urzędowym formularzu. Ustalony wzór może mieć zatem charakter wyłącznie pomocniczy, informujący wnioskodawców o elementach czy też danych jakie powinien on zawierać, nie może natomiast stanowić jedynej dopuszczalnej formy ubiegania się o przyznanie danego świadczenia. Nie może także nakładać na wnioskodawcę obowiązku złożenia oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych. Jedynymi przesłankami warunkującymi przyznanie świadczenia dla uzdolnionych uczniów mogą być potwierdzone umiejętności i osiągnięcia uczniów.

W konsekwencji stwierdzić należy, iż podjęta przez Radę Miejską Gminy Chocz uchwała nr XIX/136/2016 z dnia 14 listopada 2016 r. w sprawie określenia zasad przyznawania stypendium Burmistrza Gminy Chocz dla uczniów szczególnie uzdolnionych z Gminy Chocz zawiera wady prawne, uzasadniające konieczność wydania niniejszego rozstrzygnięcia.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu niezgodności z prawem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann