



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 19 grudnia 2016 r.

Poz. 8092

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.489.2016.2 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 9 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.),

#### **orzekam**

nieważność § 5 w zakresie wyrazów: „, który posiada tytuł prawny do korzystania z nieruchomości lub osobą, która korzysta z nieruchomości o uregulowanym stanie prawnym...” § 16 oraz § 18 ust. 1 i ust. 2 uchwały Nr XXIX/193/16 Rady Gminy Przemęt z dnia 14 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Przemęt – ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 14 listopada 2016 r. Rada Gminy Przemęt podjęła uchwałę Nr XXIX/193/16 w sprawie przyjęcia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Przemęt (dalej zwaną uchwałą).

Uchwałę podjęto na podstawie: „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) oraz art. 3 ust. 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2015 r., poz. 139 ze zm.)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 21 listopada 2016 roku.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały, stwierdził co następuje:

W § 5 uchwały Rada Gminy Przemęt postanowiła, że „Świadczenie usług zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków odbywa się w oparciu o pisemną umowę zawartą między przedsiębiorstwem wodociągowo – kanalizacyjnym a odbiorcą usług który posiada tytuł prawny do korzystania z nieruchomości lub osobą, która korzysta z nieruchomości o uregulowanym stanie prawnym, zgodnie z art. 6 ustawy”.

Należy zauważyć, że zgodnie z art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2015 r., poz. 139 ze zm.) umowa o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków może być zawarta z osobą, która posiada tytuł prawny do korzystania z nieruchomości, do której ma być dostarczana woda lub z której mają być odprowadzane ścieki, albo z osobą, która korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym.

W związku z tym wyżej wskazany zapis przedmiotowej uchwały narusza prawo ponieważ ogranicza możliwość zawarcia umowy z osobą, która korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym. W świetle przepisu ustawy brak jakichkolwiek podstaw do różnicowania w tej kwestii osób, które są posiadaczami nieruchomości o uregulowanym i nieuregulowanym stanie prawnym. Ustawodawca wychodzi bowiem z założenia, że dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków nie może być uzależnione od tego czy ktoś dysponuje tytułem prawnym do zajmowania przez siebie nieruchomości, wprowadza zasadę

niedyskryminacji w dostępie do systemu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków z uwagi na brak tytułu prawnego do nieruchomości, Tym samym odmienna regulacja zawarta w regulaminie jest sprzeczna z prawem.

W § 16 zawartym w rozdziale 5 uchwały, dotyczącym warunków przyłączenia do sieci Rada Gminy Przemęt postanowiła, że do wniosku o przyłączenie osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci zobowiązana jest załączyć aktualną mapę sytuacyjno – wysokościową wraz z naniesionym szkicem budynku oraz wskazaniem strony, od której miałyby nastąpić przyłączenie do sieci, określającą usytuowanie nieruchomości, względem istniejących sieci wodociągowej i kanalizacyjnej oraz innych obiektów i urządzeń uzbrojenia terenu.

W ocenie organu nadzoru powyższe postanowienie nie znajduje uzasadnienia w powszechnie obowiązujących przepisach i zostało wprowadzone z przekroczeniem upoważnienia ustawowego. Żaden przepis, w tym wyżej wymieniony art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, nie upoważnia rady gminy do określenia warunków innych niż wynikają z przepisów prawa budowlanego i warunków technicznych budowy przyłącza.

Stosownie do art. 29a ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2016 r. Poz. 290) budowa przyłączy wodociągowych i kanalizacyjnych wymaga jedynie sporządzenia planu sytuacyjnego na kopii aktualnej mapy zasadniczej lub mapy jednostkowej przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Powyższego przepisu nie stosuje się, jeżeli inwestor dokonał zgłoszenia. Wówczas w zgłoszeniu należy określić rodzaj, zakres i sposób wykonywania robót budowlanych oraz termin ich rozpoczęcia. Do zgłoszenia należy dołączyć oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane oraz - w zależności od potrzeb - odpowiednie szkice lub rysunki, a także pozwolenia, uzgodnienia i opinie wymagane odrębnymi przepisami (art. 30 ust. 2 Prawa budowlanego). Oprócz wymienionych elementów zgłoszenia przepis art. 30 ust. 3 ww. ustawy - w przypadku zgłoszenia budowy przyłączy wodociągowych lub kanalizacyjnych - wymienia także projekt zagospodarowania działki lub terenu wraz z opisem technicznym instalacji, wykonany przez projektanta posiadającego odpowiednie uprawnienia budowlane.

Przepisy § 19 ust. 1 i ust. 2 uchwały wprowadzające przesłanki odmowy przyłączenia do sieci, w ocenie organu nadzoru również wykraczają poza dozwolony w art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków zakres przedmiotowy, a ponadto regulują kwestie, które zostały przez ustawodawcę przesądzone w art. 15 ust. 4 ustawy. Stosownie do przepisu art. 15 ust 4 przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane przyłączyć do sieci nieruchomość osoby ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci, jeżeli są spełnione warunki przyłączenia określone w regulaminie, oraz istnieją techniczne możliwości świadczenia usług.

Regulamin winien więc określać warunki przyłączenia nieruchomości do sieci. Ich spełnienie oraz techniczne możliwości świadczenia usług są jedynymi i wystarczającymi przesłankami podłączenia nieruchomości do sieci. W razie ich łącznego spełnienia przedsiębiorstwo nie może odmówić podłączenia jeśli tylko uprawniona osoba wystąpi o to z wnioskiem. Oznacza to, że swoboda przedsiębiorstwa w przyłączeniu do sieci, podobnie jak i swoboda zawierania umów o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków, została wyłączona.

Należy zatem uznać, że gmina nie ma kompetencji do określania przesłanek negatywnych, tzn. odmowy przyłączenia nieruchomości do sieci.

W ust. 2 § uchwały zapisano, że „Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ma prawo odmówić przyłączenia do sieci, jeżeli przyłączy zostało wykonane bez uzyskania zgody przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego lub zostało wykonane niezgodnie z wydanymi warunkami technicznymi przyłączenia do sieci”.

Przyjmując taki zapis w podstawach odmowy przyłączenia do sieci, rada wprowadziła bardzo nieprecyzyjną przesłankę w postaci stwierdzenia, że przyłączy zostało wykonane „bez zgody przedsiębiorstwa”. Powyższe unormowanie nie wskazuje tego o jaką zgodę i w jakim trybie udzielaną w tym przypadku chodzi. Należy też zauważyć, że przepisy ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. nie posługują się pojęciem „zgody” przedsiębiorstwa na wykonanie

przyłącza wodociągowo – kanalizacyjnego jest to przesłanka nieznaną tej ustawie, a zatem zapis ten należy uznać za nieprawidłowy.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann