



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 14 grudnia 2016 r.

Poz. 7986

UCHWAŁA NR 23/1301/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 30 listopada 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

wyrażenia „wraz z odsetkami za zwłokę” zawartego w § 1 uchwały Nr XXIII/161/2016 Rady Miejskiej Krzywinia z dnia 24 października 2016 r. w sprawie: opłaty prolongacyjnej.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 2 listopada 2016 r. Rada Miejska Krzywinia - powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 57 § 7 ustawy Ordynacja podatkowa – wprowadziła opłatę prolongacyjną.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia na dzień 30 listopada 2016 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie opłaty prolongacyjnej jest art. 57 § 7 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.).

Na mocy postanowień § 1 uchwały Rada Miejska Krzywinia wprowadziła opłatę prolongacyjną „(...) z tytułu odroczenia terminu płatności podatku lub rozłożenia na raty zapłaty podatku oraz z tytułu odroczenia lub rozłożenia na raty zapłaty zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę.”

W § 2 uchwały postanowiono natomiast, że stawka opłaty prolongacyjnej jest równa obniżonej stawce odsetek za zwłokę, ogłoszonej na podstawie art. 56d ustawy – Ordynacja podatkowa.

W myśl przepisu art. 57 § 7 ustawy Ordynacja podatkowa, rada gminy może wprowadzić opłatę prolongacyjną – w wysokości nie większej niż określona w § 2 – z tytułu rozłożenia na raty lub odroczenia terminu płatności podatków oraz zaległości podatkowych stanowiących dochód gminy. Z przywołanego § 2 art. 57 wynika natomiast, że stawka opłaty prolongacyjnej jest równa obniżonej stawce odsetek za zwłokę. Jest to zatem maksymalna wysokość opłaty prolongacyjnej, jaką może ustalić rada gminy.

Odnosząc zapisy badanej uchwały do ww. przepisów prawa należy uznać, że stawka opłaty prolongacyjnej ustalona została w dozwolonej wysokości, ale nie było podstaw do ustalenia opłaty prolongacyjnej w zakresie odsetek za zwłokę.

Należy zauważyć, że rada gminy podejmując uchwały musi się kierować zasadą legalizmu, zgodnie z którą zobowiązana jest do ścisłego przestrzegania delegacji ustawowej uprawniającej ją do danego typu działania. W myśl tej zasady, zapisanej w art. 94 Konstytucji RP, organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby stwierdziło nieważność wyrażenia „wraz z odsetkami za zwłokę” zawartego w § 1 uchwały Nr XXIII/161/2016 Rady Miejskiej Krzywina.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska