



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 14 grudnia 2016 r.

Poz. 7963

UCHWAŁA NR 23/1285/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 30 listopada 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

I. Stwierdza nieważność uchwały Nr XXI/99/2016 Rady Gminy Kuślin z dnia 27 października 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na 2017 rok w części obejmującej ustalenia stawek podatku w:

- § 1 pkt 1 lit. b uchwały - od samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej pojazdu powyżej 5,5 ton do 9 ton włącznie,
- załączniku Nr 2 - od ciągników siodłowych i balastowych, określonych w § 1 pkt 4 uchwały dla przedziału równego 36 ton

z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 10 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 716, z późn. zm.).

II. Stwierdza naruszenie prawa w części zaniechania ustalenia stawek podatku dla „więcej niż trzech osi” w Załączniku Nr 2.

III. Uznaje, że naruszenie w pkt II ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 9 listopada 2016 r., Rada Gminy Kuślin, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 10 ust. 1 i 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych określiła stawki podatku od środków transportowych.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrywania na dzień 30 listopada 2016 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach. Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawach podatków i opłat lokalnych została uregulowana w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Na podstawie art. 10 tej ustawy, rady gmin określają stawki podatku od środków transportowych. W art. 8 ustawy wymienione zostały środki transportowe podlegające opodatkowaniu, natomiast w art. 10

wskazano maksymalne stawki podatków dla poszczególnych grup środków transportowych. W myśl przepisów art. 20 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych górne granice stawek kwotowych określone w art. 10 ust. 1 obowiązujące w danym roku podatkowym ulegają corocznie zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego, a minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza ich wysokość, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Maksymalne stawki podatków lokalnych na 2017 r. Minister Finansów ogłosił w obwieszczeniu z dnia 28 lipca 2016 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w 2017 r. (M.P. z 2016 r. poz. 779).

W § 1 pkt 1 lit. b badanej uchwały Rada określiła od samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej pojazdu powyżej 5,5 ton do 9 ton włącznie stawkę podatku w wysokości 1.353 zł oraz w § 1 pkt 4 uchwały od ciągników siodłowych i balastowych, o których mowa w art. 8 pkt 4 ustawy (przedstawionych w zał. nr 2) używanych łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej nie mniej niż 36 ton z systemem pneumatycznym zawieszenia i liczbą osi trzy, ustaliła stawkę w wysokości 2.717 zł, a z innym systemem zawieszenia ustaliła stawkę w wysokości 3.072 zł.

W odniesieniu do wymienionych przedmiotów opodatkowania Minister Finansów w obwieszczeniu ustalił maksymalną stawkę:

- od samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej pojazdu powyżej 5,5 ton do 9 ton włącznie w wysokości 1.341,76 zł,
- od ciągnika siodłowego lub balastowego, o którym mowa w art. 8 pkt 4 o dopuszczalnej masie całkowitej do 36 ton włącznie w wysokości 2.374,85 zł.

Biorąc powyższe ustalenia pod uwagę Kolegium stwierdza, że Rada uchwaliła stawki podatku od środków transportowych od samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej pojazdu powyżej 5,5 ton do 9 ton włącznie w wysokości 1.353 zł tj. na poziomie wyższym (o 11,24 zł) od stawki maksymalnej oraz od ciągnika siodłowego lub balastowego przystosowanego do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej równej 36 ton z systemem pneumatycznym zawieszenia i liczbą osi trzy w wysokości 2.717 zł, tj. na poziomie wyższym o 342,15 zł, a także z innym systemem zawieszenia w wysokości 3.072 zł. tj. na poziomie wyższym o 697,15 zł od stawki maksymalnej co pozostaje w sprzeczności z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Ponadto w Załączniku Nr 2 do uchwały Rada Gminy poprzestała na określeniu stawek podatku w odniesieniu do ww. środków transportowych posiadających trzy osie.

Kolegium Izby wskazuje, że postanowieniem art. 9 pkt 13 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045) dokonano zmiany – z dniem 1 stycznia 2016 r. – zapisów w załączniku Nr 2 do ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (w którym określone zostały minimalne stawki podatku od środków transportowych, o których mowa w art. 8 pkt 4 ustawy), poprzez zastąpienie wyrazów „Trzy osie” wyrazami „Trzy osie i więcej”.

Istnieje zatem obowiązek ustalenia (przy określaniu stawek na 2017 rok) stawek podatku od ciągników siodłowych i balastowych przystosowanych do używania łącznie z naczepą lub przyczepą oraz od przyczep i naczep, z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne oraz z innym systemem zawieszenia osi jezdnych, posiadających większą liczbę osi niż trzy, czego Rada rozpatrywaną uchwałą nie uczyniła.

W ocenie Kolegium wskazane naruszenie prawa ma charakter nieistotny. Kolegium wskazuje jednak na konieczność objęcia uchwałą określającą stawki podatku od środków transportowych na 2017 r. ww. środków transportowych, które posiadają większą liczbę osi niż trzy.

Mając powyższe na uwadze Kolegium stwierdziło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze w zakresie pkt I przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska