



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 14 grudnia 2016 r.

Poz. 7960

### UCHWAŁA NR 23/1282/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 30 listopada 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

postanowienia § 2 uchwały Nr XXIX/268/2016 Rady Gminy Rokietnica z dnia 7 listopada 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na 2017 rok w brzmieniu: „*Traci moc uchwała Nr XIV/131/2015 Rady Gminy Rokietnica z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie określenia wysokości stawek na podatek od środków transportowych na 2016 rok oraz uchwały nr XVII/170/2016 Rady Gminy Rokietnica z dnia 25 stycznia 2016r. w sprawie zmiany uchwały nr XIV/131/2015 w sprawie: określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na 2016 rok*”, z powodu sprzeczności z przepisem art. 10 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 716, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 15 listopada 2016r. r. Rada Gminy Rokietnica - powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, art. 8 i art. 10 ust. 1 i 2 ustawy dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych – ustaliła stawki podatku od środków transportowych na 2017 rok.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia na dzień 30 listopada 2016 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisami rangi ustawowej zawierającymi upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie podatku od środków transportowych jest art. 10 (w zakresie stawek), oraz art. 12 (w zakresie zwolnień od podatku) ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Badaną uchwałą Rada Gminy Rokietnica ustaliła stawki podatku od środków transportowych na 2017 rok, w § 2 uchwały stanowiąc jednocześnie, że „*Traci moc uchwała Nr XIV/131/2015 Rady Gminy Rokietnica z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie określenia wysokości stawek na podatek od środków transportowych na 2016 rok oraz uchwały nr XVII/170/2016 Rady Gminy Rokietnica z dnia 25 stycznia 2016r. w sprawie zmiany uchwały nr XIV/131/2015 w sprawie: określenia wysokości stawek podatku od*

*środków transportowych na 2016 rok*”. W ocenie Kolegium Izby badana uchwała nie powinna zawierać takiego zapisu, gdyż dotyczy stawek podatku od środków transportowych na rok 2017 (co zostało już wskazane w samym tytule uchwały), a uchwała z 2016 roku zawierała wyraźne zapisy świadczące o tym, że reguluje kwestie stawek podatku od środków transportowych w roku podatkowym 2016 (zapis w tytule uchwały). W związku z powyższym, stwierdzenie nieważności ww. postanowienia uchwały jest zasadne.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w ramach prowadzonej działalności informacyjnej i szkoleniowej, w zakresie objętym nadzorem i kontrolą (art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 1 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych) wyjaśnia, co następuje.

Stosownie do przepisu art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz niektórych innych aktów prawnych (Dz. U z 2016 r. poz. 296, z późn. zm.) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czterech dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Rada Gminy Rokietnica w postanowieniu § 4 badanej uchwały zamieściła postanowienie o treści: „Uchwała wchodzi w życie po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017 roku.” Zatem Rada w ww. postanowieniu uchwały ustaliła dwa terminy (daty) wejścia w życie badanego aktu prawa miejscowego: pierwszy, który nakazuje stosować zapisy uchwały w terminie po ogłoszeniu w dzienniku urzędowym oraz drugi, zgodnie z którym postanowienia uchwały obowiązują od dnia 1 stycznia 2017 roku.

Analiza art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz niektórych innych aktów prawnych, prowadzi do wniosku, że ustawodawca jako regułę uznał, iż akty prawa miejscowego wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia we właściwym dzienniku urzędowym. Termin ten ma charakter terminu minimalnego, a gminny prawodawca ma możliwość ustalenia późniejszego terminu wejścia w życie aktu prawa miejscowego. Nie powinny być jednak ustalane dwa różne terminy wejścia w życie tych samych przepisów uchwały. Stanowisko powyższe znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowym, w którym ukształtował się pogląd, że pojęcia "wejście w życie" i "moc obowiązująca" nie mają rozbieżnych zakresów. Pojęcia te są tożsame znaczeniowo i służą do oznaczenia punktu na linii czasu, od którego następuje prawne kwalifikowanie stosunków społecznych przez pryzmat uchwalonych przepisów (vide wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 5 marca 2014 r. sygn. akt I SA/Go 51/14; wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 30 marca 1999 r. sygn. akt K 5/98).

Biorąc powyższe pod uwagę, w przypadku badanej uchwały wspomniany zapis powinien mieć np. brzmienie: „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 roku.”

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby stwierdziło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska