



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 14 grudnia 2016 r.

Poz. 7935

UCHWAŁA NR 23/1280/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 30 listopada 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXIX/311/16 Rady Miejskiej Gminy Rawicz z dnia 26 października 2016 r. w sprawie określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji celowych podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku na realizację zadań publicznych innych niż określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w części obejmującej postanowienia:

- w § 3 ust. 2 uchwały,
- w § 8 ust. 2 uchwały,

z powodu naruszenia przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 3 listopada 2016 r. Rada Miejska Gminy Rawicz powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870), określiła tryb postępowania o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Rawicz oraz sposób rozliczania i kontroli zadań zleconych podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do ww. uchwały, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 30 listopada 2016 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Kompetencję do podjęcia uchwały w przedmiotowym zakresie stanowi przepis art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w myśl którego, tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie, o której mowa w ust. 2 (tj. ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o pożytku publicznym i o wolontariacie - Dz. U. z 2016 r. poz. 1817), sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia. Zlecenie takiego zadania następuje na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z podmiotem.

W § 3 ust. 1 przedmiotowej uchwały postanowiono, że podmioty uprawnione składają pisemny wniosek o udzielenie dotacji do Burmistrza Gminy Rawicz w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy, w którym może zostać udzielona dotacja (...).

Natomiast w ust. 2 ustaliła, iż, „Dopuszcza się złożenie wniosku o udzielenie dotacji w trakcie roku budżetowego ze względu na ważny interes społeczny” pozostawiając tym samym swobodę Burmistrzowi w decydowaniu, który wniosek i na jakie zadanie będzie spełnieniem warunku ważnego interesu społecznego. W ten sposób Rada scedowała na Burmistrza swoje kompetencje w powyższym zakresie, do czego nie miała uprawnień, ponieważ przepis art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych przewiduje, iż to organ stanowiący ustala tryb postępowania o udzielenie dotacji.

Skoro to organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest uprawniony jako jedyny do określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia, to również tylko ten organ ma uprawnienie i jednocześnie obowiązek określenia w sposób wyczerpujący katalogu zadań gminy, które ten warunek ważnego interesu społecznego będą spełniały.

W § 8 ust. 2 Rada określiła, że „Rozliczenie z wykorzystania udzielonych dotacji Burmistrz przedstawi Radzie Miejskiej Gminy Rawicz w informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze oraz rocznym sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za dany rok budżetowy”.

Przytoczona wyżej regulacja odnosi się w istocie do stanowienia o zawartości informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze oraz rocznego sprawozdania z wykonania budżetu gminy za dany rok budżetowy. W ocenie Kolegium Izby postanowienie to wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego określony w art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia Tym samym przepis art. 221 ust. 4 ww. ustawy nie uprawnia Rady do stanowienia w wyżej określonym zakresie.

Nadto Kolegium wskazuje, iż zakres i formę informacji o przebiegu wykonania budżetu określa organ stanowiący w odrębnej uchwale, co wynika z przepisu art. 266 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, natomiast o szczegółowości rocznego sprawozdania z wykonania budżetu (w tym jego zawartości) stanowi przepis art. 267 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze stwierdzono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska