



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 30 sierpnia 2016 r.

Poz. 5205

UCHWAŁA NR 15/882/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 27 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

I. Stwierdza nieważność uchwały Nr XIX/113/16 Rady Gminy Czermin z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - w zakresie następujących postanowień zawartych:

1. W załączniku Nr 1 do uchwały:

- część H - Uzasadnienie dokonanych zmian - pkt 2 i 3 pouczenia.

2. W załączniku nr 2 do uchwały :

- w części F wyrażenie „*Prowadzę następujący rodzaj działalności*”,

- w części I - Uzasadnienie dokonanych zmian - pkt 2 i 3 pouczenia.

jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. z 2016 r. poz. 250) przytoczonych w treści niniejszego uzasadnienia.

II. Stwierdza, że ww. uchwała Rady Gminy Czermin podjęta została z naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

III. Uznaje, że naruszenie prawa w pkt II ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 6 lipca 2016 r., Rada Gminy Czermin, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określiła wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XIX/113/16 Rady Gminy Czermin z dnia 30 czerwca 2016 r. wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 27 lipca 2016 r.

Kolegium Izby rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały na posiedzeniu w dniu 27 lipca 2016 r. po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

W myśl przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmującej objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Stosownie do regulacji zawartej w art. 6m ust. 1a ustawy, deklaracja winna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z kolei w art. 6m ust. 1b ustawy przyzwolono radzie aby określając wzór deklaracji postawiła wymóg podawania przez składających deklarację następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Przedmiotową uchwałą, Rada Gminy Czermin w załączniku Nr 1 określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałej, natomiast w załączniku Nr 2 wzór deklaracji dla nieruchomości niezamieszkałej.

W załączniku Nr 1 i załączniku Nr 2 zamieszczony został wymóg podania uzasadnienia dokonanych zmian poprzez zaznaczenie powodu zmiany deklaracji w odpowiednim kwadracie obejmujący część H (zał. Nr 1) i część I (zał. Nr 2).

Powyższe postanowienia deklaracji wykraczają poza zakres określony przez przepisy art. 6n ust. 1, art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 6q ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

Kolegium wskazuje, że na mocy przepisu art. 1 pkt 74 lit. a ustawy z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1649 z późn. zm.) z dniem 1 stycznia 2016 r. uległy zmianie zapisy art. 81 § 2 ustawy Ordynacja podatkowa. Zmiana polega m.in. na nadaniu nowego brzmienia § 2 art. 81 o treści: „Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji”. Przed zmianą § 2 art. 81 posiadał następującą treść: „Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji wraz z dołączonym pisemnym uzasadnieniem przyczyn korekty, z zastrzeżeniem § 3”.

Z powyższego wynika, że od dnia 1 stycznia 2016 r. przepisy ustawy Ordynacja podatkowa nie nakładają na podatników - właścicieli nieruchomości obowiązku pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty deklaracji. Tym samym – uwzględniając również, że rady gmin nie mają uprawnień do nakładania takich obowiązków na podatników - należy stwierdzić, że nie jest możliwe, aby w deklaracji dotyczących opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zamieszczać zapisy obligujące podatników – właścicieli nieruchomości do złożenia pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty. Zatem stwierdzenie wadliwych postanowień uchwały jest zasadne.

W pkt 2 i 3 pouczenia w załączniku Nr 1 i Nr 2, zamieszczone zostały następujące regulacje:

- „*Właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć do Wójty Gminy Czermin deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych*” (pkt 2 pouczenia),
- „*W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć do Wójty Gminy Czermin nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana*” (pkt 3 pouczenia).

W myśl przytoczonych powyżej przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w pouczeniu winien znaleźć się jedynie zapis, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, co zostało uczynione w pkt 1 pouczenia załączników Nr 1 i 2 uchwały. Natomiast termin i miejsce składania deklaracji, o czym stanowi także przepis art. 6n ust. 1 pkt 1, Rada Gminy zamieściła w części wstępnej załącznika Nr 1 i 2. Tym samym powielanie tych samych informacji w miejscu do tego nieprzeznaczonym nie znajduje uzasadnienia. Stąd należało wyeliminować z pouczenia postanowienia wykraczające poza regulacje ustawy. Odnośnie pkt 3 pouczenia zamieszczonego w zał. Nr 1 i 2, to kwestie zmiany deklaracji w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uregulowane zostały w art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Określając wzór deklaracji Rada Gminy winna działać w granicach zakreślonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zatem nie jest również właściwe stanowienie w zakresie unormowanym ustawą (chyba, że ustawa to przewiduje). Należy mieć na względzie regułę, zgodnie z którą organy władzy publicznej obowiązane są działać w graniach i na podstawie prawa.

W części F załącznika Nr 2 określającego wzór deklaracji dla nieruchomości niezamieszkałych oprócz sposobu gospodarowania odpadami komunalnymi zażądano także podania informacji dotyczącej rodzaju prowadzonej działalności. W ocenie Kolegium Izby nałożenie przez Radę obowiązku udzielenia informacji dotyczącego rodzaju prowadzonej działalności wykracza poza unormowania wynikające z przepis art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wskazany przepis, jak również inne przepisy prawa, nie przewidują możliwości nałożenia obowiązku żądania tego typu informacji od właścicieli nieruchomości. Informacje te nie są też danymi koniecznymi do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Podkreślić należy, iż kompetencje rady gminy ustawodawca wyraźnie określił, zatem deklaracja powinna zawierać tylko te dane, które są niezbędne do wypełnienia celu wskazanego w art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, którym jest prawidłowe wyliczenie miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Pogląd ten podzielił również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 4 marca 2014 roku, sygnatura akt II SA/Bd 1608/13.

Przedmiotową uchwałą, Rada Gminy nie w pełni uregulowała warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, informując jedynie w § 3 uchwały, o tym, że „*Deklaracje, o których mowa w § 1 i § 2 właściciele nieruchomości mogą składać w formie pisemnej (osobiście lub pocztą tradycyjną) lub elektronicznej za pośrednictwem formularzy platformy ePUAP lub formularzy elektronicznych udostępnionych na stronie internetowej Urzędu Gminy Czermin*”. Stosownie do art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

- a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Kolegium uznało, że naruszenie prawa w tym zakresie ma charakter nieistotny.

Jednocześnie, Rada Gminy na najbliższej sesji winna wyeliminować wskazaną nieprawidłowość poprzez zmianę przedmiotowej uchwały Rady Gminy.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze w zakresie pkt I przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska