



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 30 sierpnia 2016 r.

Poz. 5201

### UCHWAŁA NR 15/876/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 27 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXX/122/2016 Rady Gminy Bralin z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, jedynie przez część roku, z powodu naruszenia przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 7 lipca 2016 r. Rada Gminy Bralin, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, jedynie przez część roku.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXX/122/2016 Rady Gminy Bralin z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, jedynie przez część roku z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 27 lipca 2016 r.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 27 lipca 2016 roku Kolegium Izby - po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z normy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy, a stosownie do pkt 8 – podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi określają przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

Przepisem zawierającym upoważnienie dla rady gminy do podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Jednocześnie stosownie do postanowień art. 6j ust. 3c ww. ustawy ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.

Wskazany wyżej art. 6k ust. 1 pkt 2 stanowi, iż rada gminy, w drodze uchwały ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Rada gminy określa wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane (art. 6k ust. 3 ustawy).

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy postanowiła, że *Ustala się roczne, ryczałtowe stawki opłaty od jednego domku letniskowego lub innej nieruchomości, wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, jedynie przez część roku:*

- 1) *jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny – w wysokości 100 zł rocznie za jeden domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno – wypoczynkowe;*
- 2) *jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny – w wysokości 200 zł rocznie za jeden domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno – wypoczynkowe.*

Stosownie do postanowień wyżej przytoczonego art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stawki za pojemnik Rada Gminy Bralin określiła w uchwale Nr XXXII/158/2012 z dnia 31 grudnia 2012 roku w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Uchwała ta została zmieniona uchwałą Nr XXX/121/2016 Rady Gminy Bralin z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Kolegium Izby przeanalizowało ustaloną w ww. uchwale z dnia 31 grudnia 2012 r. i jej zmianie z dnia 29 czerwca 2016 r. wysokość stawek za pojemnik o określonej pojemności i stwierdziło, że ustalone w przedmiotowej uchwale stawki ryczałtowe, tak dla odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny, jak i dla odpadów zbieranych w sposób nieselektywny nie stanowią iloczynu, o którym mowa w art. 6j ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – ww. stawka ryczałtowa ustalona dla:

- odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych w sposób selektywny w wysokości 100 zł nie stanowi iloczynu ilości odpadów wyrażonej w liczbie pojemników i ustalonej stawki za pojemnik, bowiem iloczyn ilości odpadów powstających na nieruchomości wyrażonej w liczbie 6 pojemników o pojemności 120 l i stawki ustalonej dla tych pojemników w wysokości 15 zł wynosi 90 zł lub 3 pojemników o pojemności 240 l i stawki ustalonej dla tych pojemników w wysokości 30 zł wynosi 90 zł.
- odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych w sposób nieselektywny w wysokości 200 zł nie stanowi iloczynu ilości odpadów wyrażonej w liczbie pojemników i ustalonej stawki za pojemnik, bowiem iloczyn ilości odpadów powstających na nieruchomości wyrażonej w liczbie 8 pojemników o pojemności 120 l i stawki ustalonej dla tych pojemników w wysokości 23 zł wynosi 184 zł lub 4 pojemników o pojemności 240 l i stawki ustalonej dla tych pojemników w wysokości 45 zł wynosi 180 zł.

Zatem uchwalone przez Radę Gminy Bralin ryczałtowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe zostały ustalone w sposób sprzeczny z obowiązującym w tym zakresie przepisem art. 6j ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 3 przedmiotowej uchwały postanowiono, że *Zryczałtowaną opłatę roczną, o której mowa w § 1 wnosi się jednorazowo do 15 czerwca za dany rok.*

Art. 6l ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, iż rada gminy określi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry.

Tym samym wyżej cytowane postanowienie § 3 przedmiotowej uchwały nie wypełnia dyspozycji wynikającej z art. 6l ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż nie określa trybu uiszczania ww. opłaty, tj. nie określa np. gdzie zryczałtowana opłata winna być wnoszona (gotówką w kasie urzędu gminy, przelewem na określony rachunek bankowy, czy też w formie inkasa). Jednocześnie w podstawie prawnej uchwały nie wskazano art. 6l ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto w § 4 badanej uchwały Rady Gminy Bralin postanowiono, że *Odbiór odpadów z nieruchomości, w ramach uiszczanej opłaty o której mowa w § 1 odbywa zgodnie z harmonogramem odbioru odpadów obowiązującym na terenie Gminy Bralin.*

Kolegium Izby uznało, iż powyższe postanowienie wykracza poza zakres kompetencji przewidziany dla rady gminy w art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w myśl którego w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Mając na uwadze zakres wskazanych wyżej naruszeń prawa Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec  
Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska