



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 20 października 2015 r.

Poz. 5956

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.338.2015.20 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 13 października 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2015 r. poz. 1515)

orzekam

nieważność uchwały Nr VII/48/2015 Rady Gminy w Połajewie z dnia 22 września 2015r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania – **ze względu na istotne naruszenie prawa.**

Uzasadnienie

Rada Gminy w Połajewie działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 50 ust. 6 i art. 96 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2015r., poz. 163) ustaliła szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 28 września 2015r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej do oceny uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z powołanym w podstawie prawnej uchwały art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2015r., poz. 163 ze zm.) rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

W § 2 przedmiotowej uchwały Rada Gminy w Połajewie postanowiła, że: „osoby nie spełniające warunku, o którym mowa w § 1 zwracają wydatki na usługi w zależności od wysokości posiadanego dochodu. Wysokość zwrotu określa załącznik nr 1 do niniejszej uchwały (tabela odpłatności)”. Załącznik do uchwały zawiera jedynie tabelę w której Rada Gminy w Połajewie ustaliła wysokość odpłatności w procentach rozróżniając osoby samotnie gospodarujące (grupa I), osoby w rodzinie (II grupa). Rada nie określiła jednak kosztu jednej godziny specjalistycznej usługi opiekuńczej.

Ustalenie kosztu jednej godziny specjalistycznych usług opiekuńczych w decydujący sposób wpływa na jeden z ważniejszych elementów odpłatności za te usługi. Powołany przepis art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej jednoznacznie stanowi, iż to rada gminy jest organem właściwym do określenia szczegółowych warunków odpłatności za powyższe usługi. Tymczasem zarówno z uchwały jak i załącznika do uchwały nie wynika jaka będzie cena odpłatności za jedną godzinę specjalistycznych usług opiekuńczych. Nie można zatem obliczyć wysokości zwrotu czy też jaki koszt poniosą świadczeniobiorcy.

Ustanawiając w uchwale na podstawie art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej szczegółowe warunki odpłatności nie można pominąć kwestii sposobu ustalenia i wysokości kosztu usługi opiekuńczej i specjalistycznej usługi opiekuńczej. Cena za specjalistyczne usługi opiekuńcze jest elementem odpłatności za te usługi. Z powyższego przepisu wynika dla rady obowiązek ustalenia szczegółowych warunków odpłatności za te usługi.

Przenosząc powyższe na grunt przedmiotowej uchwały podkreślić należy, że Rada Gminy w Połajewie postanowiła jedynie o sposobie wyliczania zwrotu wydatków za przedmiotowe usługi, przy jednoczesnym braku wskazania kosztu jednostkowego za 1 godzinę tych usług co czyni całkowicie niemożliwym ustalenie wysokości odpłatności, która ponosi świadczeniobiorca. Podkreślić należy, iż tabela odpłatności określa wskaźniki procentowe opłat nie ustalając jednocześnie punktu odniesienia.

Powyższe stanowisko potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych: wyrok WSA w Poznaniu IV SA/Po 554/14 z dnia 3 lutego 2015r., wyrok WSA w Olsztynie sygn. akt: II SA/Ol 285/12 z dnia 17 maja 2012r., wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 14 lutego 2006r. sygn. akt: IV SA/Wr 600/04.

W związku z powyższym przedmiotowa uchwała nie może zostać uznana za prawidłową realizację kompetencji przyznanej radzie na mocy art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej. Skoro zaś Rada Gminy w Połajewie nie wypełniła w przedmiotowej uchwale zakresu upoważnienia ustawowego, akt ten nie może stanowić podstawy do przyznawania świadczeń z pomocy społecznej, co pociąga za sobą konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości.

Pouczenie:

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

W z. Wojewody Wielkopolskiego

(-) Dorota Kinal

Wicewojewoda Wielkopolski