



Poznań, 22 listopada 2010 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN.I – 3.0911-319/10

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zmianami)

orzekam

nieważność Uchwały Nr XLIII/266/2010 Rady Powiatu Międzychodzkiego z dnia 21 października 2010 roku w sprawie ustalenia wymiaru i zasad rozliczania czasu pracy nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Powiat Międzychodzki - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLIII/266/2010 Rady Powiatu Międzychodzkiego z dnia 21 października 2010 roku w sprawie ustalenia wymiaru i zasad rozliczania czasu pracy nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Powiat Międzychodzki została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 29 października 2010 r.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zmianami), art. 42 ust. 7, art. 42a i art. 91d ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje.

W § 3 uchwały postanowiono, że: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”.

Natomiast w ocenie organu nadzoru uchwała Nr XLIII/266/2010 Rady Powiatu Międzychodzkiego z dnia 21 października 2010 roku w sprawie ustalenia wymiaru i zasad rozliczania czasu pracy nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Powiat Międzychodzki stanowi akt prawa miejscowego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W świetle art. 87 i 94 Konstytucji RP uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zawierające normy generalne i abstrakcyjne, mające charakter powszechnie obowiązujący winny być traktowane jako akty prawa miejscowego.

Obowiązek ogłaszania normatywnych aktów prawnych został wyrażony wprost w art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, zgodnie z którym warunkiem wejścia w życie m.in. aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie.

W zakresie zasad i trybu ogłaszania aktów normatywnych ustawa o samorządzie powiatowym w art. 44 odsyła do regulacji ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95), która w art. 2 ust. 1 wskazuje, iż ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe.

Zgodnie z art. 13 pkt 2 powołanej wyżej ustawy akty prawa miejscowego stanowione przez organ powiatu ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Natomiast w art. 4 ust. 1 powołanej ustawy została ustanowiona generalna zasada, w myśl której akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Jednakże minimalnym okresem *vacatio legis* dla aktów prawa miejscowego jest okres 14 dni od dnia ogłoszenia aktu, a zatem uchwała będąca aktem prawa miejscowego nie może wchodzić w życie z dniem jej podjęcia.

Niespełnienie wymogów wynikających z art. 44 ustawy o samorządzie powiatowym oraz z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych jest istotnym naruszeniem prawa.

W tej sytuacji stwierdzenie nieważności Uchwały Nr XLIII/266/2010 Rady Powiatu Międzychodzkiego z dnia 21 października 2010 r. roku jest słuszne i uzasadnione.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
Piotr Florek