



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 6 marca 2024 r.

Poz. 1417

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-1.4131.30.2024.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 29 lutego 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688)

stwierdzam nieważność

§ 2 oraz § 3 uchwały Nr LXIX/490/2024 Rady Gminy Wałcz z dnia 25 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr LXIV/445/2023 Rady Gminy Wałcz z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego.

Uzasadnienie

W dniu 25 stycznia 2024 r. Rada Gminy Wałcz podjęła uchwałę Nr LXIX/490/2024 w sprawie zmiany uchwały nr LXIV/445/2023 Rady Gminy Wałcz z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 1 lutego 2024 r.

Na mocy uchwały Nr LXIX/490/2024 Rada Gminy Wałcz dokonała nowelizacji uchwały Nr LXIV/445/2023 z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego¹⁾, polegającej m. in. na następującej zmianie treści jej § 2 ust. 2 i ust. 4:

§ 2. *Zmienia się treść § 2 ust. 2 uchwały nr LXIV/445/2023 Rady Gminy Wałcz z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego poprzez ograniczenie delegacji Wójta Gminy Wałcz do zawierania porozumień zgodnie z normą art. 9a ust. 8 u.p.p.d. z podmiotami wskazanymi w art. 9a ust. 3, 3a i 5 u.p.p.d.*

§ 3. *Stwierdzić, że opisany w § 2 ust. 4 Regulamin określający szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu interdyscyplinarnego w Gminie Wałcz oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych zostały uchwalone przez Gminny Zespół Interdyscyplinarny na jego pierwszym posiedzeniu – tj. w dniu 22 września 2023 r.*

W świetle art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej²⁾ organy samorządu terytorialnego uprawnione są do wydawania aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Oznacza to, że do wydania aktu prawa miejscowego wymagane jest zawarte w ustawie odrębne upoważnienie konkretnego organu do uregulowania w określonej formie danego zakresu spraw. Jednocześnie konstytucyjna zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i mieściła się w granicach prawa. Wynika to również wprost z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, a zwłaszcza z art. 40 ust. 1 tej ustawy, zgodnie z którym *na*

¹⁾Dz. Urz. Woj. Zacho. z 2023 r., poz. 4651.

²⁾Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Wobec brzmienia przywołanych wyżej unormowań – z uwzględnieniem przepisu art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej³⁾ – nie budzi wątpliwości organu nadzoru kompetencja Rady Gminy Wałcz do podjęcia uchwały w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego, jak też jej nowelizacji.

Jednakże, wskazać trzeba, że ustanawiane przez radę gminy przepisy uchwały winny być skonstruowane poprawnie z punktu widzenia zarówno językowego, jak i logicznego. Reguły dotyczące redagowania uchwał będących aktami prawa miejscowego wynikają z „Zasad techniki prawodawczej”, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”⁴⁾, w szczególności z § 6 i § 25, a także z ogólnej zasady określoności przepisów prawnych, ukształtowanej w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego.

Zgodnie z § 6 Zasad *przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. W myśl natomiast § 25 tego aktu przepis prawa materialnego powinien możliwie bezpośrednio i wyraźnie wskazywać kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować (przepis podstawowy).* W przedmiotowej sprawie zastosowanie znajdują również przepisy określające sposób nowelizowania aktu prawa miejscowego. Analiza ich treści dowodzi, że nowelizacja może polegać na: uchyleniu niektórych przepisów aktu nowelizowanego, zastąpienie tych przepisów przepisami innej treści lub brzmieniu lub dodaniu do aktu nowych przepisów (§ 82 w zw. z § 143 Zasad).

Tymczasem, wprowadzone przez Radę Gminy Wałcz zmiany w uchwale Nr LXIV/445/2023 w swej istocie nie odpowiadają żadnej z reguł nowelizowania aktu normatywnego – ani nie uchylają żadnego z przepisów tej uchwały, nie wprowadzają nowej ich treści, ani też nie dodają przepisów nowych.

Treść cytowanych unormowań uchwały Nr LXIX/490/2024 stanowi – w istocie – interpretacje postanowień obowiązującego na mocy uchwały Nr LXIV/445/2023 Regulaminu. W szczególności, użyty w § 3 aktu zwrot: „stwierdzić, że” nie realizuje zasady prawidłowej legislacji. Innymi słowy, na podstawie tak sformułowanej regulacji nie jest możliwe jednoznaczne ustalenie, jaką treść ma przyjąć zmieniany § 2 ust. 4 Regulaminu określający szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu interdyscyplinarnego w Gminie Wałcz. Podobnie, nie da się ustalić nowego brzmienia § 2 ust. 2 uchwały Nr LXIV/445/2023. Rada Gminy Wałcz postanowiła bowiem, że „*zmienia się treść § 2 ust. 2 uchwały nr LXIV/445/2023 (...) poprzez ograniczenie delegacji Wójta Gminy Wałcz do zawierania porozumień (...).*” Przyjęty przez Radę przepis o takim brzmieniu stanowi *de facto* objaśnienie, z kim konkretnie Wójt Gminy Wałcz winien zawierać porozumienia w ramach tworzenia zespołów interdyscyplinarnych na terenie Gminy Wałcz.

Ponownie podkreślić trzeba, że przedmiotowa uchwała, jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, by dla przeciętnego adresata była zrozumiała, tzn. by adresat nie miał żadnych wątpliwości co do tego, jaką regułę postępowania wyznacza dany przepis, a organ stosujący ten przepis wiedział, w jaki sposób go zinterpretować. Celem rady gminy winno być zatem takie ukształtowanie uchwały, by odbiorcy nie mieli wątpliwości co do jej treści.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego⁵⁾ *zasadą jest, że pojmowane przez organy samorządowe uchwały muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.* Zatem, każdy – podejmowany przez radę gminy akt – winien spełniać wymóg jasności, który oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwać mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw.

Mając powyższe na uwadze, uznać należy, że stwierdzenie nieważności § 2 oraz § 3 uchwały Nr LXIX/490/2024 Rady Gminy Wałcz z dnia 25 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr LXIV/445/2023 Rady Gminy Wałcz z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

³⁾ Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.).

⁴⁾ Rozporządzenie z dnia 20 czerwca 2002 r. Prezesa Rady Ministrów w sprawie zasad techniki prawodawczej (HYPERLINK "<https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxiltgmydszmzrheydi>" Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej: Zasady.

⁵⁾ Z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski