



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 27 lutego 2024 r.

Poz. 1242

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-1.4131.32.2024.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 21 lutego 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688)

stwierdzam nieważność

§ 12 ust. 1, w zakresie wyrazów: *na podstawie zatwierzonego przez dyrektora planu finansowego, Załącznika do uchwały Nr LXXXI/616/2024 Rady Miejskiej Dębna z dnia 31 stycznia 2024 r. w sprawie nadania statutu Dębnowskiemu Ośrodkowi Kultury.*

Uzasadnienie

W dniu 31 stycznia 2024 r. Rada Miejska Dębna podjęła uchwałę Nr LXXXI/616/2024 w sprawie nadania statutu Dębnowskiemu Ośrodkowi Kultury.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 1 lutego 2024 r.

W podstawie prawnej ww. uchwały powołano m.in. art. 13 ust. 1 i 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej¹⁾. Zgodnie z tymi przepisami *instytucje kultury działają na podstawie aktu o ich utworzeniu oraz statutu nadanego przez organizatora (ust. 1). Statut zawiera:*

- 1) *nazwę, teren działania i siedzibę instytucji kultury;*
- 2) *zakres działalności;*
- 3) *organy zarządzające i doradcze oraz sposób ich powoływania;*
- 4) *określenie źródeł finansowania;*
- 5) *zasady dokonywania zmian statutowych;*
- 6) *postanowienia dotyczące prowadzenia działalności innej niż kulturalna, jeżeli instytucja zamierza działalność taką prowadzić (ust. 2).*

Uchwała podjęta w oparciu o ww. unormowania stanowi akt prawa miejscowego, dotyczą jej zatem wszystkie wymogi, jakie stawiane są w stosunku do źródeł prawa powszechnie obowiązującego. W szczególności w przypadku aktów prawa miejscowego muszą one odpowiadać granicom delegacji ustawowej, nie mogą one również regulować kwestii już unormowanych w ustawie i to w sposób odmienny niż uczynił to ustawodawca.

Analiza treści przyjętego uchwałą Nr LXXXI/616/2024 Statutu Dębnowskiego Ośrodka Kultury prowadzi do wniosku, że zostały w nim zawarte wszystkie prawnie wymagane elementy, jednak za nieprawidłowy uznać należy §12 ust. 1 Załącznika do ww. aktu, w myśl którego *ośrodek prowadzi samodzielną gospodarkę finansową na podstawie zatwierzonego przez dyrektora planu finansowego.*

¹⁾ Ustawa z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r., poz. 87).

Powyższe postanowienie Statutu istotnie narusza treść art. 27 ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, w myśl którego *podstawą gospodarki finansowej instytucji kultury jest plan finansowy ustalony przez dyrektora, z zachowaniem wysokości dotacji organizatora*.

Z powyższego wynika zatem, że to dyrektor ośrodka kultury posiada kompetencję do ustalania jego planu finansowego, co wynika wprost z ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Nie jest zatem prawidłowe ograniczenie roli Dyrektora Dębnowskiego Ośrodka Kultury – jak to uczyniła Rada Miejska Dębna w §12 ust. 1 Statutu - w tworzeniu planu finansowego, wyłącznie do jego zatwierdzenia. Działając w ten sposób Rada istotnie naruszyła art. 27 ust. 3 cyt. ustawy.

Nie można zgodzić się z poglądem przedstawionym przez pełnomocnika Burmistrza Dębna²⁾, że w kontekście w jakim wyrazy „zatwierdzić” i „ustalić” użyte zostały w Statucie Dębnowskiego Ośrodka Kultury, traktować należy je jako synonimy. Zestawienie bowiem treści regulacji ustawowej oraz wynikającej z uchwały Rady dowodzi, że organ stanowiący zmodyfikował przepis ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, co jest działaniem nieuprawnionym i stanowi rażące naruszenie prawa.

Trzeba również zauważyć, że ustawodawca odrębnie posługuje się ww. zwrotami, upoważniając dyrektora instytucji kultury do ustalenia planu finansowego, z kolei – organ wykonawczy gminy do zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego instytucji kultury (art. 29 ust. 5 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej). Już choćby ten fakt świadczy o tym, że na gruncie powołanej ustawy prawodawca nadaje tym zwrotom odmienne znaczenie.

Mając na względzie powyższe, wobec przedstawionej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji, stwierdzenie nieważności §12 ust. 1, w zakresie wyrazów: *na podstawie zatwierdzonego przez dyrektora planu finansowego*, Załącznika do uchwały Nr LXXXI/616/2024 Rady Miejskiej Dębna z dnia 31 stycznia 2024 r. *w sprawie nadania statutu Dębnowskiemu Ośrodkowi Kultury*, uznać należy za konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

²⁾ Pismo z dnia 8 lutego 2024 r.