



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 5 stycznia 2024 r.

Poz. 185

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.415.2023.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 27 grudnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688)

stwierdzam nieważność

- § 11 ust. 3 w zakresie wyrazów: „*w terminie nie dłuższym niż 21 dni od daty jej złożenia*”,
- § 11 ust. 4 w zakresie wyrazów: „*udzielić odpowiedzi na interpelację albo*” uchwały Nr LI/308/2023 Rady Gminy Brzeźno z dnia 24 listopada 2023 r. w sprawie Statutu Gminy Brzeźno.

Uzasadnienie

W dniu 24 listopada 2023 r. Rada Gminy Brzeźno podjęła Nr LI/308/2023 uchwałę w sprawie Statutu Gminy Brzeźno. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 1 grudnia 2023 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, w myśl którego do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie statutu gminy. Nie budzi zatem wątpliwości kompetencja organu stanowiącego gminy do podjęcia kwestionowanej uchwały. Podkreślenia jednak wymaga, że uprawnienie rady do uchwalenia statutu gminy należy rozumieć jako prawo do takiej regulacji ustroju gminy oraz organizacji wewnętrznej i trybu prac jej organów, która nie jest sprzeczna z przepisami ustawowymi. Statut jednostki samorządu terytorialnego, jako akt prawa miejscowego, ma istotne znaczenie i winien odpowiadać powszechnie obowiązującym normom prawa oraz w precyzyjny sposób kształtować treść wymagającą ustalenia i usystematyzowania w gminnych przepisach ustrojowych.

W związku z tym, że statut gminy jest aktem prawa miejscowego, zastosowanie znajdzie przepis Konstytucji (RP1), z którego wynika, iż organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów, jedynie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Zgodnie z ustaloną w art. 87 Konstytucji RP hierarchią źródeł prawa, akty prawa miejscowego nie mogą regulować materii należącej do przepisów wyższego rzędu i nie mogą być z nimi sprzeczne. Również z art. 169 ust. 4 Konstytucji RP wynika, iż określona w art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym samodzielność rady gminy w zakresie kształtowania w drodze statutu ustroju wewnętrznego gminy może być realizowana tylko i wyłącznie w granicach ustaw. Z treścią wskazanych regulacji konstytucyjnych koresponduje również przepis art. 40 ust. 1 ustawy, w myśl którego gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, jednakże wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnień określonych w ustawach.

Realizując powyższą kompetencję Rada Gminy Brzeźno uchwałą Nr LI/308/2023 ustanowiła Statut Gminy Brzeźno, zawierając w nim jednak unormowania, które naruszają obowiązujący porządek prawny w stopniu uzasadniającym stwierdzenie ich nieważności.

¹⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

I tak, zgodnie z uchwalonym przez Radę § 11 ust. 3 Statutu *Wójt Gminy udziela odpowiedzi na interpelację lub wnioski w terminie nie dłuższym niż 21 dni od daty jej złożenia, zaś zgodnie z brzmieniem § 11 ust. 4 badanego aktu Wójt Gminy lub wskazana przez niego osoba może ustnie, podczas sesji, udzielić odpowiedzi na interpelację albo odnieść się do zgłoszonego wniosku.*

Oceniając zgodność z prawem powyższych unormowań wyjaśnienia wymaga, że prawodawca w ustawie o samorządzie gminnym określił m.in. komu przysługuje prawo składania interpelacji i zapytań, wskazał, w jakiej formie mogą być one składane i do kogo, jak również ustalił termin oraz formę udzielenia na nie odpowiedzi. Wynika z nich niewątpliwie, że możliwość składania interpelacji i zapytań do wójta przysługuje radnym rady gminy (art. 24 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym), jednocześnie ustawa wyraźnie wskazuje, że udzielanie na nie odpowiedzi następuje w formie pisemnej, nie później niż w terminie 14 dni od ich dnia otrzymania (art. 24 ust. 6 tej ustawy).

A zatem, ustawodawca zastrzegł już w przepisach ustawowych czternastodniowy termin, na udzielenie – w formie pisemnej - odpowiedzi na interpelacje i zapytania radnych. Brak jest przy tym przepisu powszechnie obowiązującego prawa, który upoważniałby organy stanowiące gmin do wydłużenia, czy też skrócenia tego terminu, czy też do wyboru formy udzielania odpowiedzi.

Nie jest więc dopuszczalne wprowadzanie w ww. zakresie modyfikacji w sposób, w jaki uczyniła to Rada Gminy Brzeżno, bądź to postanawiając o terminie odpowiedzi na interpelację nie dłuższym niż 21 dni od daty jej złożenia, bądź dopuszczając możliwość udzielenia ustnej odpowiedzi na interpelację podczas sesji.

W tym stanie rzeczy, wobec przedstawionej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LI/308/2023 Rady Gminy Brzeżno z dnia 24 listopada 2023 r. – we wskazanej na wstępie części - jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski

Adam Rudawski