



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 8 lutego 2024 r.

Poz. 871

UCHWAŁA NR III.11.S.2024

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 24 stycznia 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XLII/294/2023 Rady Gminy Radowo Małe z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie określenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty oraz określenia stawki opłaty podwyższonej

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność § 5 uchwały Nr XLII/294/2023 Rady Gminy Radowo Małe z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie określenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty oraz określenia stawki opłaty podwyższonej - w części obejmującej wyrażenie: "wchodzi w życie z dniem 01 stycznia 2024 r. i".
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLII/294/2023 Rady Gminy Radowo Małe z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie określenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty oraz określenia stawki opłaty podwyższonej, przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 27 grudnia 2023 r., została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) z uwagi na brzmienie § 5, określającego datę wejścia w życie tej uchwały. W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wymienionej uchwały, o czym jednostka została powiadomiona ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy.

Kolegium ostatecznie zbadało uchwałę Nr XLII/294/2023 Rady Gminy Radowo Małe z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie określenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi, ustalenia stawki opłaty oraz określenia stawki opłaty podwyższonej na posiedzeniu w dniu 24 stycznia 2024 r., uznając że w zakresie objętym sentencją w sposób istotny narusza ona przepisy art. 4 ust. 1 i art. 5 cyt. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, co implikuje stwierdzenie nieważności uchwały w zakwestionowanej części.

Kolegium zważyło, co następuje.

Z treści § 5 badanej uchwały wynika, że uchwała ta wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Wymieniona uchwała ogłoszona została w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego w dniu 5 stycznia 2024 r. Zgodnie z art. 4 ust. 1 cyt. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W myśl art. 4 ust. 2 ww. ustawy w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. W myśl art. 5 cyt. ostatnio ustawy przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Z przytoczonych przepisów wynika, że akty prawa miejscowego, do których zalicza się badana uchwała, nie mogą wejść w życie wcześniej niż następnego dnia po dniu ogłoszenia aktu. Ustalenie daty wejścia w życie przed dniem ogłoszenia aktu w istocie stanowi nadanie mu wstecznej mocy obowiązującej. W ocenie Kolegium nadaniu wstecznej mocy obowiązującej badanej uchwale sprzeciwiają się zasady demokratycznego państwa prawa. Przedmiotowa uchwała wprowadza bowiem wyższe od dotychczasowych stawki opłat za odbieranie odpadów komunalnych, a w myśl ugruntowanego orzecznictwasądowo-administracyjnego zasady demokratycznego państwa prawa wykluczają nałożenie obowiązków na obywateli lub zwiększenie tychże obowiązków z mocą wsteczną. Z powyższych względów badana uchwała powinna wchodzić w życie zgodnie z zasadą ustanowioną przepisem art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (...). Wskazany skutek prawny wywołuje stwierdzenie nieważności zawartego w § 5 uchwały postanowienia o wejściu w życie tej uchwały w innym niż zasadniczy terminie. W konsekwencji zatem stwierdzenia nieważności objętego sentencją, wyżej wymienionego postanowienia § 5 badana uchwała wchodzi w życie zgodnie z regułą cyt. art. 4 ust.1 – po upływie 14 dni od jej ogłoszenia, a więc w trakcie miesiąca kalendarzowego. Dopuszczalność i konsekwencje wejścia w życie uchwały ustalającej stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w trakcie miesiąca kalendarzowego były przedmiotem oceny Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach w wyroku z dnia 10 stycznia 2018 r., sygn. akt I SA/Gl 1111/17, według którego w opisanym stanie prawnym – z uwagi na niepodzielność tej opłaty wywodzoną z art. 6i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469, ze zm.) – zmieniona stawka opłaty znajdzie zastosowanie od następnego miesiąca kalendarzowego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Mając powyższe na uwadze, tj. uwzględniając dopuszczalność wejścia w życie uchwały ustalającej nową wysokość stawki w trakcie miesiąca kalendarzowego, Kolegium uznało, iż nie zachodzą przesłanki do stwierdzenia

nieważności badanej uchwały w całości, a jedynie w części obejmującej wadliwe postanowienie przepisu końcowego tej uchwały.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Bogusław Staszewski