



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 8 lutego 2024 r.

Poz. 869

### UCHWAŁA NR III.12.S.2024

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 24 stycznia 2024 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XLII/295/2023 Rady Gminy Radowo Małe z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat za odbiór odpadów komunalnych ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Radowo Małe**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność § 4 uchwały Nr XLII/295/2023 Rady Gminy Radowo Małe z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat za odbiór odpadów komunalnych ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Radowo Małe - w części obejmującej wyrażenie: "wchodzi w życie z dniem 01 stycznia 2024 r. i".
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XLII/295/2023 Rady Gminy Radowo Małe z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat za odbiór odpadów komunalnych ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Radowo Małe przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 27 grudnia 2023 r., została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) z uwagi na brzmienie § 4, określającego datę wejścia w życie tej uchwały. W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wymienionej uchwały, o czym jednostka została powiadomiona ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy.

Kolegium ostatecznie zbadało uchwałę Nr XLII/295/2023 Rady Gminy Radowo Małe z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat za odbiór odpadów komunalnych ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Radowo Małe na posiedzeniu w dniu 24 stycznia 2024 r., uznając że w zakresie objętym sentencją w sposób istotny narusza ona przepisy art. 4 ust. 1 i art. 5 cyt. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, co implikuje stwierdzenie nieważności uchwały w zakwestionowanej części.

Kolegium zważyło, co następuje.

Z treści § 4 badanej uchwały wynika, że uchwała ta wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Wymieniona uchwała ogłoszona została w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego w dniu 5 stycznia 2024 r. Zgodnie z art. 4 ust. 1 cyt. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W myśl art. 4 ust. 2 ww. ustawy w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Zaś zgodnie z art. 5 cyt. ostatnio ustawy przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Z przytoczonych przepisów wynika, że akty prawa miejscowego, do których zalicza się badana uchwała, nie mogą wejść w życie wcześniej niż następnego dnia po dniu ogłoszenia aktu. Ustalenie daty wejścia w życie przed dniem ogłoszenia aktu w istocie stanowi nadanie mu wstecznej mocy obowiązującej. W ocenie Kolegium nadaniu wstecznej mocy obowiązującej badanej uchwale sprzeciwiają się zasady demokratycznego państwa prawa. Przedmiotowa uchwała wprowadza bowiem wyższe od dotychczasowych górne stawki opłat za odbieranie odpadów komunalnych, a w myśl ugruntowanego orzecznictwa sąduwo-administracyjnego zasady demokratycznego państwa prawa wykluczają nałożenie obowiązków na obywateli lub zwiększenie tychże obowiązków z mocą wsteczną. Wprawdzie w przypadku przedmiotowej uchwały – w przeciwieństwie do uchwały ustalającej stawki opłat za odbiór odpadów przez gminę – zmiana wysokości opłaty nie następuje wprost z mocy prawa, gdyż wymaga ona zmiany umowy zawartej pomiędzy stronami, o których mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Jednakże nadanie badanej uchwale wstecznej mocy obowiązującej może sanować ewentualne przekroczenie w umowie dotychczas obowiązującej górnej stawki opłaty, którego konsekwencją z mocy art. 58 kodeksu cywilnego powinna stanowić nieważność umowy w części niezgodnej z prawem, tj. w części przekraczającej górną stawkę opłaty. Z powyższych względów badana uchwała powinna wchodzić w życie zgodnie z zasadą ustanowioną przepisem art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (...). Wskazany skutek prawny wywołuje stwierdzenie nieważności zawartego w § 4 uchwały postanowienia o wejściu w życie tej uchwały w innym niż zasadniczy terminie. W konsekwencji zatem stwierdzenia nieważności objętego sentencją, wyżej wymienionego postanowienia § 4 badana uchwała wchodzi w życie zgodnie z regułą cyt. art. 4 ust.1 – po upływie 14 dni od jej ogłoszenia. Mając powyższe na uwadze Kolegium

uznało, iż nie zachodzą przesłanki do stwierdzenia nieważności badanej uchwały w całości, a jedynie w części obejmującej wadliwe postanowienie przepisu końcowego tej uchwały.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski