



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 2 lutego 2024 r.

Poz. 749

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.19.2024.K

z dnia 30 stycznia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr LXXXVIII/504/23 Rady Gminy Będzino z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie *przejęcia dotychczasowej drogi powiatowej 3503Z Łasin - Łopienica w celu zaliczenia jej do kategorii dróg gminnych*.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 28 grudnia 2023 r. Rada Gminy Będzino podjęła uchwałę Nr LXXXVIII/504/23 w sprawie *przejęcia dotychczasowej drogi powiatowej 3503Z Łasin - Łopienica w celu zaliczenia jej do kategorii dróg gminnych*. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 8 stycznia 2024 r.

Na mocy § 1 ww. aktu Rada Gminy Będzino postanowiła o przejęciu i zaliczeniu do kategorii dróg gminnych dotychczasową drogę powiatową Nr 3503Z Łasin – Łopienica o długości 3,52 km na terenie gminy Będzino, obejmującej działki ewidencyjne nr 2 i 9, obręb ewidencyjny Łopienica, Gmina Będzino.

W wyniku badania zgodności z prawem uchwały Nr LXXXVIII/504/23 stwierdzono, że jej uchwalenie nastąpiło z istotnym naruszeniem art. 10 ust. 5 c ustawy o drogach publicznych<sup>1)</sup> (dalej jako: ustawa).

W podstawie prawnej uchwały Rada powołała przepisy art. 10 ust. 3 w związku z art. 7 ust. 2 ustawy oraz uchwałę Nr LXXVI/483/23 Rady Powiatu w Koszalinie<sup>2)</sup>. Zgodnie z ww. przepisami ustawy *Pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego* (art. 10 ust. 3) *Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu* (art. 7 ust. 2).

Na mocy zaś przywołanej uchwały Nr LXXVI/483/23 Rada Powiatu w Koszalinie, w oparciu o art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych, pozbawiła kategorii drogi powiatowej m.in. drogę powiatową Nr 3503Z Łasin - Łopienica droga Nr 11 o długości 3,52 km na terenie Gminy Będzino. Z uzasadnienia ww. aktu wynika, że jego podjęcie było konsekwencją tego, że w dniu 16 listopada 2023 r. Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego uchwałą Nr XLVI/549/23 postanowił o pozbawieniu kategorii drogi wojewódzkiej drogę nr 168 Mostowo - Drzewiany o długości ok. 24,2 km.

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 645 z późn. zm.).

<sup>2)</sup> Uchwała Nr LXXVI/483/23 Rady Powiatu w Koszalinie z dnia 27 listopada 2023 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej niektórych dróg i odcinków dróg powiatowych (Dz. Urz. Woj. Zach. z 2023 r., poz. 6392).

Zauważyć należy, że uchwała Rady Powiatu w Koszalinie została podjęta w trybie tzw. „kaskadowego” pozbawienia kategorii drogi, uregulowanym w przepisach art. 10 ust. 5 – 5f ustawy. I tak, w myśl art. 10 ust. 5 tego aktu *odcinek drogi krajowej zastąpiony nowo wybudowanym odcinkiem drogi z chwilą oddania go do użytkowania zostaje pozbawiony dotychczasowej kategorii i zaliczony do kategorii drogi wojewódzkiej*.

Z kolei, w myśl art. 10 ust. 5a ustawy *sejmik województwa może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej odcinek drogi wojewódzkiej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi krajowej, o którym mowa w ust. 5. Ten odcinek drogi wojewódzkiej zostaje zaliczony do kategorii drogi powiatowej*. Zarząd województwa informuje zarząd powiatu o zamiarze podjęcia uchwały, o której mowa w ust. 5a, co najmniej na 30 dni przed jej podjęciem (ust. 5b).

Stosownie zaś do brzmienia art. 10 ust. 5c ustawy *Rada powiatu może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi powiatowej odcinek drogi powiatowej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi wojewódzkiej, o którym mowa w ust. 5a. Ten odcinek drogi powiatowej zostaje zaliczony do kategorii drogi gminnej*. Zarząd powiatu informuje wójta (burmistrza, prezydenta miasta) o zamiarze podjęcia uchwały, o której mowa w ust. 5c, co najmniej na 30 dni przed jej podjęciem (ust. 5d).

Przywołane regulacje przewidują zatem wprowadzenie swego rodzaju mechanizmu "kaskadowego" przekazywania dróg nabytych z mocy prawa i zaliczonych do kategorii dróg wojewódzkich, oparty na rozstrzygnięciach organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego wyższych szczebli, na mocy których wskazany odcinek drogi może zostać zaliczony do kategorii drogi powiatowej lub gminnej. W szczególności, w ramach omawianego "mechanizmu kaskadowego", drogi powiatowe, w drodze stosownej uchwały powiatu, mogą zostać pozbawione kategorii drogi powiatowej i przekazane do właściwej gminy.

Zauważyć trzeba, że ww. przepisy stanowią *lex specialis* w stosunku do zawartych w art. 10 ust. 1 do 3 ustawy regulacji normujących kwestie związane z pozbawianiem drogi dotychczasowej kategorii w trybie zwykłym. Na taki charakter tych przepisów wskazuje przede wszystkim okoliczność, iż odmiennie niż przy zwykłym trybie dekategoriacji drogi, nie przewidują one współdziałania pomiędzy pozbywającym się drogi i przejmującym drogę organami administracji rządowej lub jednostki samorządu terytorialnego, lecz jedynie jednostronne władcze rozstrzygnięcie podmiotu pozbawiającego drogę określonej kategorii. Z charakteru zaś regulacji zawartej w art. 10 ust. 5c ustawy (na podstawie którego podjęta została uchwała Nr LXXVI/483/23 Rady Powiatu w Koszalinie) wynika również, że do zmiany kategorii drogi w trybie kaskadowym nie stosuje się zarówno wymogu jednoczesnego zaliczenia tej drogi odpowiednią uchwałą do nowej kategorii, bo następuje to z mocy prawa, jak i wymogu, że pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego (tak: WSA w Białymstoku z 27 września 2018 r., sygn. akt II Sa Bk/346/18).

Mając na uwadze powyższe, uznać trzeba, że skutek polegający na zaliczeniu drogi Nr 3503Z Łasin - Łopienica - droga Nr 11 o długości 3,52 km na terenie Gminy Będzino do kategorii drogi gminnej nastąpił *ex lege* (art. 10 ust. 5c zdanie 2 ustawy), co przesądziło, że ww. droga pozbawiona kategorii drogi powiatowej stała się drogą gminną od dnia 1 stycznia 2024 r. (zgodnie treścią z §5 uchwały Nr LXXVI/483/23 Rady Powiatu w Koszalinie) i nie wymagała podjęcia uchwały przez Radę Gminy Będzino o zaliczeniu tej drogi do kategorii dróg gminnych. Dodatkowym argumentem, przemawiającym za koniecznością unieważnienia kwestionowanej uchwały jest fakt, iż jej wejście w życie nie pokrywa się z tym przewidzianym w ww. uchwale Rady Powiatu w Koszalinie, przez co nie można jej uznać za akt bezprzedmiotowy, niewywołujący skutków prawnych.

W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXXXVIII/504/23 Rady Gminy Będzino z dnia 28 grudnia 2023 r. *w sprawie w sprawie przejęcia dotychczasowej drogi powiatowej 3503Z Łasin - Łopienica w celu zaliczenia jej do kategorii dróg gminnych*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

**Bartosz Brożyński**