



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 30 października 2024 r.

Poz. 4944

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.293.2024.AK WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 28 października 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IV/28/2024 Rady Miejskiej w Węgorzynie z dnia 20 września 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIX/275/2021 z dnia 14 grudnia 2021 roku w sprawie określenia zasad przysługiwania diety dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Węgorzyno.

Uzasadnienie

W dniu 20 września 2024 r. Rada Miejska w Węgorzynie podjęła uchwałę Nr IV/28/2024 w sprawie zmiany uchwały Nr XXIX/275/2021 z dnia 14 grudnia 2021 roku w sprawie określenia zasad przysługiwania diety dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Węgorzyno.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie ww. uchwała wpłynęła w dniu 1 października 2024 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały w ww. przedmiocie stanowi przepis art. 37 b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *Rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej*. W świetle przywołanego przepisu, o ile nie budzi wątpliwości kompetencja Rady Miejskiej w Węgorzynie do podjęcia uchwały, o tyle zastrzeżenia organu nadzoru wzbudza § 3 określający wejście w życie aktu w dniu jego podjęcia.

Zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej¹⁾ *Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego, przy czym ww. akty są wydawane przez organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, (art. 94 Konstytucji RP)*. Akt prawa miejscowego, charakteryzuje się tym, że zawiera normy prawa o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, zatem wskazuje adresatów poprzez zdefiniowanie cech - bez wymieniania ich z nazwy oraz stanowi nakazy, zakazy lub uprawnienia w powtarzalnych, (a nie konkretnych), okolicznościach. Jednocześnie akt prawa miejscowego cechuje się terytorialnym zasięgiem obowiązywania²⁾. Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest jego ogłoszenie, przy czym kwestię tę szczegółowo reguluje art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych³⁾, który nakazuje publikowanie aktów normatywnych zawierających normy powszechnie obowiązujące w dziennikach urzędowych określając ich wejście w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny wskazuje termin dłuższy. Warto podkreślić stanowisko Naczelnego

¹⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

²⁾ Por. Wyrok Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 21 lutego 2010 r. sygn. II SA/Kr 1453/10, LEX nr 736274, Wyrok Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 12 grudnia 2011 r. sygn. II SA/Kr 1686/11, LEX nr 1134830.

³⁾ Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Sądu Administracyjnego argumentującego, że *W państwie prawa dla kwalifikacji danego aktu, jako aktu normatywnego powszechnie obowiązującego, oprócz charakteru norm prawnych i kształtowania przez te normy sytuacji prawnej ich adresatów oraz wydania go przez kompetentny organ, istotne znaczenie ma instytucja publikacji aktu*⁴⁾.

Obecnie w orzecznictwie sądów administracyjnych istnieje ugruntowany pogląd dotyczący charakteru uchwał w przedmiocie określenia zasad, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży. Według aktualnego orzecznictwa nie ulega wątpliwości, że ww. uchwały mają charakter aktów prawa miejscowego⁵⁾, co potwierdził także Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 18 lipca 2023 r., sygn.: III OSK 2003/22 wskazując wprost, że *Uchwała rady miejskiej w sprawie ustanowienia zasad przyznawania diety oraz zwrotu kosztów podróży dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych oraz dla przewodniczących rad sołeckich jest aktem prawa miejscowego*⁶⁾.

Należy stwierdzić, że chociaż krąg odbiorców uchwały Nr IV/28/2024 jest ograniczony, ponieważ odnosi się do sołtysów lub przewodniczących rad osiedla, to jednak ww. odbiorcy nie zostali wskazani w sposób zindywidualizowany, w związku z czym wymieniona uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zatem powinna zostać ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Określenie daty wejścia w życie uchwały Nr IV/28/2024 Rady Miejskiej w Węgorzynie z dnia 20 września 2024 r. w sprawie zmiany uchwały NR XXIX/275/2021 z dnia 14 grudnia 2021 roku w sprawie określenia zasad przysługiwania diety dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Węgorzyno z dniem podjęcia spowodowało, że akt ten nie został prawidłowo ogłoszony, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Mając na uwadze powyższe, a także uchwałę Nr XXIX/275/2021 Rady Miejskiej w Węgorzynie z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie określenia zasad przysługiwania diety dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych gminy Węgorzyno, której nowelizacji dokonano kwestionowaną uchwałą Nr IV/28/2024, organ nadzoru zwraca uwagę na zasadność podjęcia uchwały kompleksowo regulującej kwestie o których mowa w art. 37 b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, która będzie uwzględniać charakter tego aktu - jako aktu prawa miejscowego.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

⁴⁾ Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16 lipca 2024 r., sygn. III OSK 29/23, LEX nr 3743297.

⁵⁾ Zob. m. in. Wyroki: Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 9 maja 2024 r., sygn.: IV SA/Po 154/24, LEX nr 3714922, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 17 kwietnia 2024 r., sygn.: III SA Gd 593/23, LEX nr 3710807, Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 6 lutego 2024 r., sygn.: II SA/Ol 1117/23, LEX nr 3690526, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 11 października 2023 r., sygn.: II SA/Bd 625/23, LEX nr 3626017.

⁶⁾ Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 lipca 2023 r., sygn.: III OSK 2003/22, LEX nr 3595148.