



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 30 października 2024 r.

Poz. 4939

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.287.2024.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 23 października 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr V/31/2024 Rady Gminy Nowogródek Pomorski z dnia 18 września 2024 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całościowego zwolnienia z odpłatności za usługi, jak również określenia trybu pobierania usługi.*

#### **Uzasadnienie**

W dniu 18 września 2024 r. Rada Gminy Nowogródek Pomorski podjęła uchwałę Nr V/31/2024 *zmieniającą uchwałę w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całościowego zwolnienia z odpłatności za usługi, jak również określenia trybu pobierania usługi.* Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 30 września 2024 r., przekazana, zgodnie z właściwością, przez Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie pismem znak: WI.06130.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej<sup>1)</sup>, zgodnie z którym *Rada gminy określa, w drodze uchwały, szczególne warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczególne warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.*

Niewątpliwie, powyższe unormowanie zawiera upoważnienie dla rady gminy do wydania aktu o charakterze normatywnym, zawierającym przepisy powszechnie wiążące na terenie gminy. Badana uchwała jest zatem aktem prawa miejscowego, co oznacza, że winna ona spełniać wymogi, jakie dla tego rodzaju aktów przewiduje prawodawca. Przepis art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej<sup>2)</sup> stanowi, że *organy jednostek samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie ustaw i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.* Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto, normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalnie.

W orzecznictwie sądowoadministracyjnym powszechnie przyjmuje się pogląd, zgodnie z którym przepis art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej obejmuje prawo rady gminy do określenia: 1) *szczegól-nych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze*

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 z późn. zm.).

<sup>2)</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

(z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi); 2) szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat; 3) trybu ich pobierania. W ramach tak wytyczonego upoważnienia rady mieści się zatem kompetencja do wskazania przesłanek, których spełnienie uprawnia do korzystania z usług opiekuńczych, przesłanek kształtujących cenę za usługę, przesłanek warunkujących częściowe lub całkowite zwolnienie od opłat za usługi oraz ustalenie porządku pobierania opłat za usługę opiekuńczą. Co istotne, wszystkie ww. kwestie powinny być kompleksowo unormowane w uchwale podjętej przez organ stanowiący gminy.

Nie budzi zatem wątpliwości kompetencja organu stanowiącego Gminy Nowogródek Pomorski do określenia szczegółowych warunków przyznawania usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych (z wyjątkiem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi), odpłatności za te usługi, a także warunków całkowitego lub częściowego zwolnienia z ponoszenia tych opłat. Analiza treści uchwały Nr V/31/2024 prowadzi jednak do wniosku, że Rada Gminy Nowogródek Pomorski w sposób nieprawidłowy zrealizowała upoważnienie wynikające z art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej.

W uchwale Nr V/31/2024 Rada nadała nowe brzmienie §4 ust. 3 uchwały Nr XXVIII/172/2021 z dnia 15 lipca 2021 r. w sprawie *określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całościowego zwolnienia z odpłatności za usługi, jak również określenia trybu pobierania usługi*<sup>3)</sup>, ustalając procentowe wskaźniki odpłatności za usługi opiekuńcze dla osób samotnie gospodarujących oraz osób w rodzinie, w zależności od wysokości osiąganego dochodu w stosunku do kryterium dochodowego, określonego w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej. Zostało to jednak uczynione w sposób niekompletny. Z danych zawartych w pierwszej kolumnie tabeli zamieszczonej w powyższym unormowaniu wynika, że Rada Gminy, ustalając wartości graniczne przedziałów procentowych kryteriów dochodowych, nie uwzględniła wszystkich potencjalnych beneficjentów usług opiekuńczych. Pominięto bowiem przypadki, w których osoby uprawnione do skorzystania z tych usług osiągają dochód, który mieści się w przedziałach: powyżej 130% do 131%, powyżej 160% do 161%, powyżej 190% do 191%, powyżej 220% do 221%, powyżej 250% do 251%, powyżej 280% do 281%, powyżej 310% do 311% i powyżej 350% do 351% kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej. Tym samym, nie wskazano jaką odpłatność za korzystanie z usług opiekuńczych ponosić będą te osoby.

W konsekwencji, przyjęć należy, że uchwała Nr V/31/2024 tak modyfikuje § 4 ust. 3 uchwały Nr XXVIII/172/2021 z dnia 15 lipca 2021 r., że w konsekwencji nie zostanie wyczerpane w sposób prawidłowy ustawowe upoważnienie, wynikające z art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej. W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr V/31/2024 Rady Gminy Nowogródek Pomorski z dnia 18 września 2024 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całościowego zwolnienia z odpłatności za usługi, jak również określenia trybu pobierania usługi* jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Bartosz Brożyński**  
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

<sup>3)</sup>Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 3693.