



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 6 sierpnia 2024 r.

Poz. 3864

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.218.2024.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 5 sierpnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721)

stwierdzam nieważność

§ 2 uchwały Nr III/18/2024 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 4 lipca 2024 r. *zmieniającej uchwałę Nr XL/287/2018 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 10 maja 2018 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat w prowadzonych przez Gminę Choszczno publicznych przedszkolach oraz w sprawie zmiany uchwały Nr XL/356/2014 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie wysokości opłaty za świadczenia udzielane przez publiczne przedszkola prowadzone przez Gminę Choszczno oraz za pobyt w oddziale żłobkowym publicznego przedszkola prowadzonego przez Gminę Choszczno.*

Uzasadnienie

W dniu 4 lipca 2024 r. Rada Miejska w Choszcznie podjęła uchwałę Nr III/18/2024 *zmieniającą uchwałę Nr XL/287/2018 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 10 maja 2018 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat w prowadzonych przez Gminę Choszczno publicznych przedszkolach oraz w sprawie zmiany uchwały Nr XL/356/2014 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie wysokości opłaty za świadczenia udzielane przez publiczne przedszkola prowadzone przez Gminę Choszczno oraz za pobyt w oddziale żłobkowym publicznego przedszkola prowadzonego przez Gminę Choszczno.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 8 lipca 2024 r.

W myśl art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych¹⁾, *rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę: publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe.* Jednocześnie, w ust. 3 omawianej regulacji ustawodawca ustalił maksymalną wysokość opłaty, jaką może określić organ stanowiący gminy, wskazując, że nie może być ona wyższa niż 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej oraz innej formie wychowania przedszkolnego. Ta maksymalna wysokość opłaty podlega waloryzacji, przy czym *waloryzacja dokonywana po raz pierwszy polega na pomnożeniu kwoty opłaty, o której mowa w ust. 3, przez wskaźnik waloryzacji i zaokrągleniu w dół do pełnych groszy.* Kolejne waloryzacje wysokości opłaty polegają na pomnożeniu kwoty opłaty z roku, w którym była dokonywana ostatnia waloryzacja, przez wskaźnik waloryzacji i zaokrągleniu w dół do pełnych groszy (art. 52 ust. 4). Obecnie obowiązujący wskaźnik waloryzacji, ustalony przez Ministra Edukacji, wynosi

¹⁾ Ustawa z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r., poz. 754 z późn. zm.).

1,114, zaś od dnia 1 września 2024 r. maksymalna wysokość kwoty opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego, o której mowa w art. 52 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, po waloryzacji, wynosi 1,44 zł.²⁾

Nie budzi wobec powyższego wątpliwości kompetencja Rady Miejskiej w Choszcznie do podjęcia uchwały Nr III/18/2024, a tym samym do wprowadzenia zmian w treści uchwały Nr XL/287/2018 z dnia 10 maja 2018 r.³⁾, poprzez określenie opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym (§1 uchwały Nr III/18/2024 nadający nowe brzmienie §2 uchwały Nr XL/287/2018), jednak §2 badanej uchwały w brzmieniu: *uchyla się uchwałę Nr II/10/2024 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 23 maja 2024 r. zmieniającą uchwałę Nr XL/287/2018 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 10 maja 2018r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat w prowadzonych przez Gminę Choszczno publicznych przedszkolach oraz w sprawie zmiany uchwały Nr XL/356/2014 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie wysokości opłaty za świadczenia udzielane przez publiczne przedszkola prowadzone przez Gminę Choszczno oraz za pobyt w oddziale żłobkowym publicznego przedszkola prowadzonego przez Gminę Choszczno, uznać należy za wadliwy.*

Zgodnie z regułami wynikającymi z Zasad techniki prawodawczej⁴⁾, w treści uchwał co do zasady zamieszcza się przepisy uchylające (§14 w zw. z §143). Zasada ta w przypadku uchwał organów jednostek samorządu terytorialnego zostaje jednak ograniczona, co ma miejsce w przypadku stwierdzenia nieważności danego aktu.

W cyt. §2 uchwały Nr III/18/2024 Rada Miejska postanowiła o uchyleniu uchwały Nr II/10/2024 z dnia 23 maja 2024 r. W przedmiotowej sprawie istotne jest, że rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 25 czerwca 2024 r., znak: P-1.4131.166.2024.AA⁵⁾ stwierdzono nieważność tej uchwały.

Jak podkreśla się w orzecznictwie sądowoadministracyjnym stwierdzenie nieważności uchwały wywołuje skutki *ex tunc*, czyli od chwili jej podjęcia⁶⁾. Rezultatem wydania rozstrzygnięcia nadzorczego jest więc uchylenie wszelkich prawnych skutków, które powstały w okresie od wejścia uchwały w życie do chwili stwierdzenia jej nieważności.

Skoro zatem uchwała Nr II/10/2024 została wyeliminowana z obrotu prawnego na mocy rozstrzygnięcia nadzorczego, to rada gminy nie może postanowić o jej uchyleniu, które z istoty swojej powoduje skutki *ex nunc* „od teraz” – tu: z dniem wejścia w życie uchwały Nr III/18/2024 .

Mając na względzie przedstawioną argumentację, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności §2 uchwały Nr III/18/2024 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 4 lipca 2024 r. *zmieniającej uchwałę Nr XL/287/2018 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 10 maja 2018 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat w prowadzonych przez Gminę Choszczno publicznych przedszkolach oraz w sprawie zmiany uchwały Nr XL/356/2014 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie wysokości opłaty za świadczenia udzielane przez publiczne przedszkola prowadzone przez Gminę Choszczno oraz za pobyt w oddziale żłobkowym publicznego przedszkola prowadzonego przez Gminę Choszczno.*

²⁾ Obwieszczenie Ministra Edukacji z dnia 27 lutego 2024 r. w sprawie wysokości wskaźnika waloryzacji oraz maksymalnej wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego (M.P. z 2024 r., poz. 174).

³⁾ Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego poz. 2821 z późn. zm.

⁴⁾ Załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

⁵⁾ Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego poz. 3205.

⁶⁾ Wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 17 sierpnia 2023 r., sygn. akt II SA/Bd 624/23.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski