



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 5 sierpnia 2024 r.

Poz. 3849

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.238.2024.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 1 sierpnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 1 ust. 5 uchwały Nr IV/37/2024 Rady Miejskiej w Gryficach z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVI/362/2021 z dnia 25.05.2021 r. Rady Miejskiej w Gryficach w sprawie powołania Gminnej Rady Seniorów Gminy Gryfice oraz nadania jej Statutu, w zakresie wyrazów „ukończyły 60 rok życia i”.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 26 czerwca 2024 r. Rada Miejska w Gryficach podjęła uchwałę Nr IV/37/2024 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVI/362/2021 z dnia 25.05.2021 r. Rady Miejskiej w Gryficach w sprawie powołania Gminnej Rady Seniorów Gminy Gryfice oraz nadania jej Statutu. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 2 lipca 2024 r.

Na mocy uchwały Nr IV/37/2024 Rada Miejska w Gryficach dokonała nowelizacji Statutu Gminnej Rady Seniorów, stanowiącego Załącznik Nr 1 do uchwały Nr XXXVI/362/2021 Rady Miejskiej w Gryficach z dnia 25 maja 2021 r. w sprawie powołania Gminnej Rady Seniorów Gminy Gryfice oraz nadania jej Statutu<sup>1)</sup>, polegającej m. in. na zmianie treści § 8 ust. 1 Statutu. I tak, w myśl § 1 ust. 5 badanej uchwały „§ 8 ust. 1 otrzymuje brzmienie: „W skład Rady wchodzi zgodnie z §3 ust. 2 od 10 do 17 członków desygnowanych przez organizacje pozarządowe działające na terenie Gminy Gryfice, które **ukończyły 60 rok życia i są mieszkańcami Gminy Gryfice** – zgłoszenie następuje na druku wg Załącznika Nr 1 do niniejszego Statutu.”.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowią przepisy ustawy o samorządzie gminnym, które przewidują dla rady gminy upoważnienie do utworzenia gminnej rady seniorów (art. 5c ust. 2), a także nadania jej statutu, w którym – dążąc do wykorzystania potencjału podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków gminnej rady seniorów – rada gminy powinna określić w szczególności:

- 1) tryb i kryteria wyboru jej członków,
- 2) zasady i tryb jej działania,
- 3) długość jej kadencji, z tym że kadencja nie może trwać dłużej niż kadencja rady gminy, na terenie której funkcjonuje ta rada,
- 4) zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania jej członków (art. 5c ust. 5).

Niewątpliwie, uchwałę w sprawie utworzenia gminnej rady seniorów, nadania jej statutu, z uwagi na generalny i abstrakcyjny charakter norm w niej zawartych, zaliczyć należy do kategorii aktów prawa miejscowego. Taki akt zatem musi odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie

<sup>1)</sup>Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 2798.

istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej<sup>2)</sup>, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu ani wykraczać poza granice delegacji ustawowej.

W kontekście powyższego, za nieprawidłowy uznać trzeba § 1 ust. 5 uchwały Nr IV/37/2024, w zakresie, w jakim zastrzeżono, że w skład Rady wchodzi od 10 do 17 członków desygnowanych przez organizacje pozarządowe działające na terenie Gminy Gryfice, które ukończyły 60 rok życia.

Należy bowiem pamiętać, że o ile gminna rada seniorów może być utworzona na wniosek określonej liczby mieszkańców, którzy ukończyli 60 lat (art. 5c ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym), co więcej, osoby starsze mogą również typować swoich przedstawicieli do tej rady, to jednak wprowadzenie przez radę gminy wymogu ukończenia 60 lat dla członków gminnej rady seniorów, nie znajduje żadnego umocowania w regulacjach ustawy o samorządzie gminnym. W skład gminnej rady seniorów wchodzi bowiem nie tylko przedstawiciele osób starszych, ale także – w myśl art. 5c ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym - przedstawiciele podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku. Nie znajduje zatem oparcia w przepisach prawa takie działanie Rady Miejskiej w Gryficach, w efekcie którego wskazane w ww. przepisie podmioty będą miały ograniczone możliwości w zakresie wskazywania swoich przedstawicieli do gminnej rady seniorów z uwagi na ich wiek.

Mając na uwadze przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczy argumentację, stwierdzenie nieważności § 1 ust. 5 uchwały Nr IV/37/2024 Rady Miejskiej w Gryficach z dnia 26 czerwca 2024 r. *w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVI/362/2021 z dnia 25.05.2021 r. Rady Miejskiej w Gryficach w sprawie powołania Gminnej Rady Seniorów Gminy Gryfice oraz nadania jej Statutu*, w zakresie wyrazów „*ukończyły 60 rok życia i*”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Bartosz Brożyński**  
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

---

<sup>2)</sup>Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).