



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 5 sierpnia 2024 r.

Poz. 3834

UCHWAŁA NR XVIII.71.S.2024

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 24 lipca 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr III/21/24 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach z dnia 28 czerwca 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr III/21/24 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach z dnia 28 czerwca 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr III/21/24 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach z dnia 28 czerwca 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 5 lipca 2024 r., została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawie podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy - Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z przepisem art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), ze względu na zredagowanie § 5 w sposób, który skutkowało nadaniem uchwale wstecznej mocy obowiązującej.

W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wymienionej uchwały, o czym jednostka została powiadomiona, ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy.

Kolegium ostatecznie zbadało uchwałę na posiedzeniu w dniu 24 lipca 2024 r., w którym nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki, jak również do dnia posiedzenia Kolegium

jednostka nie skorzystała z możliwości przekazania swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Kolegium zważyło, co następuje.

Uchwała Nr III/21/24 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach z dnia 28 czerwca 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi została podjęta z istotnym naruszeniem art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, co implikuje stwierdzenie jej nieważności.

W myśl postanowień § 5 badanej uchwały organ stanowiący Gminy Międzyzdroje postanowił, iż „uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2024 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego”. Wymieniona uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego w dniu 10 lipca 2024 r. (poz. 3564). Zgodnie z art. 4 ust. 1 cyt. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W myśl art. 5 cyt. wyżej ustawy przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie. Z przytoczonych przepisów wynika, że akty prawa miejscowego, do których zalicza się badana uchwała, nie mogą wejść w życie wcześniej niż następnego dnia po dniu ogłoszenia aktu. Ustalenie daty wejścia w życie przed dniem ogłoszenia aktu w istocie stanowi nadanie mu wstecznej mocy obowiązującej. W ocenie Kolegium nadaniu wstecznej mocy obowiązującej badanej uchwale sprzeciwiają się zasady demokratycznego państwa prawa. Przedmiotowa uchwała wprowadza bowiem wyższe od dotychczasowych stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a w myśl ugruntowanego orzecznictwa sądowo-administracyjnego zasady demokratycznego państwa prawa wykluczają nałożenie obowiązków na obywateli lub zwiększenie tychże obowiązków z mocą wsteczną.

Kolegium Izby dodatkowo wskazuje, że w przypadku aktów prawa miejscowego techniczne sposoby formułowania przepisów o wejściu w życie zawiera § 45 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016, poz. 283), wskazując na dziewięć możliwych do zastosowania brzmień artykułów. Wyliczenie to ma charakter wyczerpujący, a przepisowi o wejściu w życie aktu prawnego można nadać tylko takie brzmienie, które odpowiada jednemu z wymienionych.

Kolegium Izby podkreśla, że "podstawą rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność uchwały lub zarządzenia organu gminy może być tylko istotne naruszenie prawa. Zgodnie ze stanowiskiem doktryny oraz z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym" (NSA w wyroku z dnia 13 stycznia 2022 r., sygn. III OSK 542/21). Ponadto w orzecznictwie wskazuje się: „Opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność danego aktu administracyjnego można wskazać rodzaje naruszeń przepisów, które zaliczyć można do istotnych, a więc takich, które skutkować będą nieważnością wydanego aktu. Do naruszeń tych będą należały przykładowo: naruszenie przepisów określających kompetencję do podejmowania aktu normatywnego, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą

ich wykładnię, a także przepisów podjęcia aktu normatywnego, jeżeli na skutek tego naruszenia podjęto akt o innej treści niż gdyby naruszenie nie nastąpiło.” (NSA w wyroku z dnia 23 lutego 2022 r., sygn. III OSK 2954/21).

Z powyższych względów badana uchwała powinna wchodzić w życie zgodnie z zasadą ustanowioną przepisem art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Wskazany skutek prawny wywołuje stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski