



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 30 lipca 2024 r.

Poz. 3787

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.202.2024.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 25 lipca 2024 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IV/21/2024 Rady Powiatu w Szczecinku z dnia 24 czerwca 2024 r. w sprawie uchylenia uchwały nr LXVII/498/2023 Rady Powiatu w Szczecinku z dnia 12 października 2023 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Szczecineckiego w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r.

Uzasadnienie

W dniu 24 czerwca 2024 r. Rada Powiatu w Szczecinku podjęła uchwałę Nr IV/21/2024 w sprawie uchylenia uchwały nr LXVII/498/2023 Rady Powiatu w Szczecinku z dnia 12 października 2023 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Szczecineckiego w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 28 czerwca 2024 r.

W ocenie organu nadzoru, Rada Powiatu w Szczecinku nie była uprawniona do podjęcia przedmiotowej uchwały, a czyniąc to rażąco naruszyła porządek prawny.

W uchwale Nr IV/21/2024 Rada Powiatu w Szczecinku postanowiła uchylić uchwałę Nr LXVII/498/2023 w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Szczecineckiego w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r.¹⁾, z dnia 12 października 2023 r., wydanej na podstawie art. 94 ust. 1 i ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne²⁾, w brzmieniu obowiązującym w dacie podjęcia uchwały. Powołane unormowania upoważniały wówczas radę powiatu do określenia, w drodze uchwały, rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu zawodu farmaceuty (art. 94 ust. 2), przy czym rozkład ten powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy (art. 94 ust. 1).

Należy jednak zwrócić uwagę, że mocą art. 2 pkt 10 ustawy z dnia 17 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw³⁾, z dniem 1 listopada 2023 r., prawodawca nadał nowe brzmienie art. 94 ustawy Prawo farmaceutyczne, pozbawiając organ stanowiący powiatu kompetencji w zakresie ustalania rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu, jednocześnie powierzając uprawnienia w tym zakresie organowi wykonawczemu powiatu.

¹⁾ Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 5483.

²⁾ Ustawa z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2024 r., poz. 686)

³⁾ Ustawa z dnia 17 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r., poz. 1938).

Obecnie, zgodnie z art. 94 ustawy Prawo farmaceutyczne

1. Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych znajdujących się na terenie powiatu jest dostosowany do potrzeb ludności tego powiatu i pozwala na realizację przez te apteki zadań określonych w art. 87 ust. 2, w szczególności przez pełnienie dyżurów w dzień wolny od pracy oraz dyżurów w porze nocnej, z wyłączeniem powiatu mającego swoją siedzibę w sąsiadującym mieście na prawach powiatu.

2. Podmiot prowadzący aptekę ogólnodostępną przekazuje zarządowi powiatu, w którym znajduje się ta apteka, rozkład godzin pracy tej apteki na dany rok najpóźniej do dnia 30 września roku poprzedzającego rok, w którym ma być podjęta uchwała, o której mowa w ust. 3, oraz informuje zarząd powiatu o zmianach tego rozkładu z co najmniej 30-dniowym wyprzedzeniem.

3. W przypadku gdy praca aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu, którego siedzibą jest miasto liczące nie więcej niż 40 tys. mieszkańców, zgodna z przekazanymi na podstawie ust. 2 rozkładami godzin ich pracy, nie gwarantuje zaspokojenia potrzeb ludności, o których mowa w ust. 1, w porze nocnej oraz w dni wolne od pracy w zakresie zadań określonych w art. 87 ust. 2, zarząd powiatu wyznacza, w drodze uchwały, aptekę ogólnodostępną do pełnienia dyżurów w porze nocnej lub dyżurów w dni wolne od pracy. Uchwała jest wydawana na okres jednego roku kalendarzowego i określa dni oraz godziny pełnienia dyżurów przez aptekę ogólnodostępną prowadzoną przez określonego przedsiębiorcę.

4. Zarząd powiatu informuje podmioty prowadzące apteki ogólnodostępne na terenie tego powiatu, indywidualnie albo zbiorowo, w sposób określony w ust. 6, co najmniej na 21 dni przed dniem wydania uchwały, o której mowa w ust. 3, o potrzebie wyznaczenia apteki ogólnodostępnej do pełnienia dyżurów w porze nocnej lub dyżurów w dni wolne od pracy, wskazując dni i godziny, w jakich mają być pełnione te dyżury.

5. Podmiot prowadzący aptekę ogólnodostępną może zgłosić gotowość do pełnienia dyżurów przez prowadzoną przez siebie aptekę, we wskazanych przez siebie dniach i godzinach zgodnych z dniami i godzinami określonymi na podstawie ust. 4, w terminie 7 dni od dnia doręczenia informacji, o której mowa w ust. 4. Wraz ze zgłoszeniem osoba uprawniona do reprezentowania podmiotu prowadzącego aptekę ogólnodostępną składa w jego imieniu oświadczenie, że nie zachodzą okoliczności, o których mowa w ust. 8, oraz że w zgłaszanej aptece ogólnodostępnej spełnione są wymagania, o których mowa w ust. 7 pkt 3. Oświadczenie składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń przewidzianej w art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: "Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.". Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

6. Komunikację między zarządem powiatu a podmiotami prowadzącymi apteki ogólnodostępne w sprawach, o których mowa w ust. 2, 4, 5 lub 12, prowadzi się za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej.

7. Zarząd powiatu dokonuje wyboru apteki ogólnodostępnej, która zostanie wyznaczona do pełnienia dyżurów w porze nocnej lub dyżurów w dni wolne od pracy, biorąc pod uwagę:

- 1) potrzeby mieszkańców powiatu w zakresie zaopatrzenia w produkty lecznicze, w tym leki recepturowe, wyroby medyczne oraz pozostałe produkty aptek ogólnodostępnych oraz w zakresie świadczenia usług farmaceutycznych i sprawowania opieki farmaceutycznej;
- 2) lokalne uwarunkowania geograficzne i demograficzne oraz położenie lokalu apteki ogólnodostępnej;
- 3) możliwość zapewnienia przez podmiot prowadzący aptekę ogólnodostępną asortymentu określonego w pkt 1 oraz liczby personelu dostosowanej do zapewniania potrzeb określonych w pkt 1. (...).

Z treści cyt. przepisów, w szczególności z art. 94 ust. 3 i ust. 7 ustawy jednoznacznie wynika, że to zarząd powiatu określa, które apteki będą pełniły dyżur w dni wolne od pracy lub w porze nocnej. Dla rady powiatu nie przewidziano zaś żadnych kompetencji w tej sferze. Jednocześnie, mając na względzie zmianę organów uprawnionych do ustalania godzin pracy aptek ogólnodostępnych pełniących dyżury w dni wolne i w porze nocnej, dokonując zmian w przepisach, ustawodawca przewidział tzw. okres przejściowy. W myśl art. 19 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw uchwały w sprawie rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie przyjęte przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 94 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 2 (tj. ustawy Prawo farmaceutyczne) zachowują moc

do dnia wejścia w życie uchwał, o których mowa w art. 94 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą. Oznacza to, że do chwili podjęcia przez zarząd powiatu uchwały w sprawie wyznaczenia aptek ogólnodostępnych do pełnienia dyżurów w porze nocnej lub dyżurów w dni wolne od pracy na terenie powiatu obowiązuje uchwała rady powiatu dotycząca rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, w tym aptek dyżurujących w porze nocnej i w dni wolne od pracy. Uchwała rady powiatu, z mocy prawa, przestaje obowiązywać z dniem podjęcia stosownej uchwały przez zarząd powiatu.

Zarząd Powiatu Szczecineckiego podjął w dniu 27 czerwca 2024 r. uchwałę Nr 188/2024 w sprawie wyznaczenia aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Szczecineckiego do pełnienia dyżurów w porze dziennej w dni wolne od pracy w 2024 r. A zatem, na podstawie art. 19 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw, z dniem 27 czerwca 2024 r. uchwała Nr LXVII/498/2023 Rady Powiatu w Szczecinku z dnia 12 października 2023 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Szczecineckiego w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r. utraciła swą moc.

W tych okolicznościach uchylenie tego aktu przez Radę Powiatu w Szczecinku w dniu 24 czerwca 2004 r. jest nieusprawiedliwione, po pierwsze ze względu na brak kompetencji Rady w tym przedmiocie, po drugie zaś z uwagi na termin podjęcia i wejścia w życie uchwały uchylającej. W §3 uchwały Nr IV/21/2024 w sprawie uchylenia uchwały nr LXVII/498/2023 Rady Powiatu w Szczecinku z dnia 12 października 2023 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Szczecineckiego w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r. Rada postanowiła o jej wejściu w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, co – wobec opublikowania tej uchwały w ww. promulgatorze w dniu 1 lipca 2024 r. pod poz. 3266 – uchwała Nr LXVII/498/2023 zostałyby wyeliminowana z obrotu prawnego z dniem 15 lipca 2024 r. Tymczasem, z mocy przepisów ustawy akt ten utracił już wcześniej swą moc w dniu 27 czerwca 2024 r.

W tym stanie rzeczy, wobec istotnego naruszenia przez Radę Powiatu w Szczecinku art. 19 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw i art. 94 ust. 3 ustawy Prawo farmaceutyczne, stwierdzenie nieważności uchwały Nr IV/21/2024 Rady Powiatu w Szczecinku z dnia 24 czerwca 2024 r. w sprawie uchylenia uchwały nr LXVII/498/2023 Rady Powiatu w Szczecinku z dnia 12 października 2023 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Szczecineckiego w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r., jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski