



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 30 lipca 2024 r.

Poz. 3785

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.204.2024.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 25 lipca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IV/21/24 Rady Gminy Rewal z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie powołania Gminnej Rady Seniorów w Rewalu i nadania jej Statutu.

Uzasadnienie

W dniu 27 czerwca 2024 r. Rada Gminy Rewal podjęła uchwałę Nr IV/21/24 w sprawie powołania Gminnej Rady Seniorów w Rewalu i nadania jej Statutu. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 4 lipca 2024 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowią przepisy ustawy o samorządzie gminnym, które przewidują dla rady gminy upoważnienie do utworzenia gminnej rady seniorów (art. 5c ust. 2), a także nadania jej statutu, w którym – dążąc do wykorzystania potencjału podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków gminnej rady seniorów – rada gminy powinna określić w szczególności:

- 1) tryb i kryteria wyboru jej członków,
- 2) zasady i tryb jej działania,
- 3) długość jej kadencji, z tym że kadencja nie może trwać dłużej niż kadencja rady gminy, na terenie której funkcjonuje ta rada,
- 4) zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania jej członków (art. 5c ust. 5).

Niewątpliwie, uchwałę w sprawie utworzenia gminnej rady seniorów i nadania jej statutu, z uwagi na generalny i abstrakcyjny charakter norm w niej zawartych, zaliczyć należy do kategorii aktów prawa miejscowego. Taki akt zatem musi odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej¹⁾, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu ani wykraczać poza granice delegacji ustawowej.

Co ważne w przedmiotowej sprawie, przepisy uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego powinny być redagowane w taki sposób, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm

¹⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

wyrażały intencje prawodawcy, czego wymaga §6 Zasad techniki prawodawczej²⁾. Formułowanie zatem w uchwale unormowań wewnętrznie sprzecznych ze sobą musi być uznane za naruszenie zasad prawidłowej legislacji. Taka sytuacja ma miejsce w przypadku uchwały Nr IV/21/24. Rada Gminy Rewal, wprowadzając unormowania w zakresie trybu wyboru członków Gminnej Rady Seniorów w Rewalu, postanowiła bowiem w §4 ust. 3 przyjętego w załączniku do ww. aktu Statutu, że *członkowie Rady powoływani są przez Wójta Gminy Rewal*, a następnie, w §7 ust. 1 kompetencję tę przyznała również Radzie Gminy Rewal, wskazując, że *Wyboru Członków Rady dokonuje Rada Gminy, poprzez głosowanie, w którym Radny może oddać po jednym głosie maksymalnie na 15 osób umieszczonych w porządku alfabetycznym na karcie do głosowania, zaznaczając znak X obok nazwiska kandydata*.

W ten sposób, uprawnienie do dokonania tej samej w gruncie rzeczy czynności – ukonstytuowania składu osobowego Gminnej Rady Seniorów w Rewalu – będzie należało jednocześnie do dwóch odrębnych organów Gminy Rewal – Wójta oraz Rady Gminy. W tym stanie rzeczy, zgłoszeni przez uprawnione podmioty, o których mowa w art. 5c ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, kandydaci na członków Gminnej Rady Seniorów nie mają pewności, który z organów Gminy Rewal może ich skutecznie powołać (wybrać) do Rady Seniorów. Nie sposób przy tym przyjąć, aby na terenie gminy mogły funkcjonować dwie gminne rady seniorów – jedna powoływana przez wójta gminy, druga zaś wybrana przez radę gminy. Z treści przepisów ustawy wynika bowiem, że na terenie gminy może zostać utworzona jedna gminna rada seniorów.

Wobec powyższego, z uwagi na brak możliwości wyeliminowania tylko jednego spośród przepisów §4 ust. 3 oraz §7 ust. 1 Statutu Gminnej Rady Seniorów w Rewalu, konieczne jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr IV/21/24 w całości.

Niezależnie od powyższego, za nieprawidłowy uznać również należy §4 ust. 2 Załącznika do badanej uchwały w zakresie, w jaki zastrzeżono, że członkami Gminnej Rady Seniorów w Rewalu mogą być mieszkańcy Gminy Rewal, którzy ukończyli 60 lat. Należy bowiem pamiętać, że o ile gminna rada seniorów może być utworzona na wniosek określonej liczby mieszkańców, którzy ukończyli 60 lat (art. 5c ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym), co więcej, osoby starsze mogą również typować swoich przedstawicieli do tej rady, to jednak wprowadzenie przez radę gminy wymogu ukończenia 60 lat dla członków gminnej rady seniorów, nie znajduje żadnego umocowania w regulacjach ustawy o samorządzie gminnym. W skład gminnej rady seniorów wchodzi bowiem nie tylko przedstawiciele osób starszych, ale także – w myśl art. 5c ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym - przedstawiciele podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku. Nie znajduje zatem oparcia w przepisach prawa takie działanie Rady Gminy Rewal, w efekcie którego wskazane w ww. przepisie podmioty będą miały ograniczone możliwości w zakresie wskazywania swoich przedstawicieli do gminnej rady seniorów z uwagi na ich wiek.

Mając na uwadze przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym argumentację, stwierdzenie nieważności uchwały Nr IV/21/24 Rady Gminy Rewal z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie powołania Gminnej Rady Seniorów w Rewalu i nadania jej Statutu, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

²⁾ Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie “Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).