



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 30 lipca 2024 r.

Poz. 3784

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.199.2024.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 25 lipca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 6 i pkt 7 uchwały Nr III/26/2024 Rady Gminy Świdwin z dnia 26 czerwca 2024 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świdwin w 2024 roku.*

Uzasadnienie

W dniu 26 czerwca 2024 r. Rada Gminy Świdwin podjęła uchwałę Nr III/26/2024 *zmieniającą uchwałę w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świdwin w 2024 roku.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 28 czerwca 2024 r.

Materialnoprawną podstawę ww. aktu stanowi m.in. art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt¹⁾, zgodnie z którym *rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Co ważne, program ten obejmuje w szczególności: 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt; 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie; 3) odławianie bezdomnych zwierząt; 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt; 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt; 6) usypianie ślepych miotów; 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich; 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt (art. 11a ust. 2). Ponadto, program, o którym mowa w ust. 1, zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Koszty realizacji programu ponosi gmina (art. 11a ust. 5).*

Nie budzi wobec powyższego wątpliwości kompetencja Rady Gminy Świdwin do podjęcia uchwały Nr III/26/2024, a tym samym do wprowadzenia zmian zapisów uchwały Nr LX/456/2024 Rady Gminy Świdwin z dnia 27 lutego 2024 r. *w sprawie przyjęcia Programu Opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Świdwin w 2024 roku*²⁾.

Dokonując jednak nowelizacji uchwały Nr LX/456/2024 Rada Gminy Świdwin naruszyła w sposób istotny reguły prawidłowej legislacji.

W §1 pkt 6 uchwały Nr III/26/2024 organ stanowiący Gminy Świdwin zmienił §2 ust. 8 pkt 1 Załącznika do uchwały Nr LX/456/2024 poprzez usunięcie lit. c, podczas gdy wskazana jednostka redakcyjna nie istnieje w ww. akcie. Przepis §2 ust. 8 zawiera wyłącznie pkt 1 i pkt 2 bez dalszego wyczerpania.

¹⁾ Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r., poz. 1580 z późn. zm.).

²⁾ Dz. Urz. Woj. Zach. z 2024 r., poz. 1367.

Podkreślić należy, że uchwała podjęta na podstawie art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt należy do kategorii aktów prawa miejscowego, dlatego też winna być sporządzona w sposób jasny i zrozumiały dla adresata. Zatem nie do zaakceptowania jest powoływanie się na nieistniejące w uchwale jednostki redakcyjne, tak jak uczyniła to Rada Gminy Świdwin, bowiem rodzi to wątpliwości interpretacyjne, w kwestionowanym zapisie. Brak precyzyjnego odnotowania przez organ gminy swojego zamiaru w akcie prawa miejscowego przeczy podstawowym Zasadom techniki prawodawczej³⁾, które zawierają reguły konstruowania aktów normatywnych (§6, §85 w zw. z §143). Akty prawa miejscowego muszą zawierać odesłania jasne, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

Co do zasady zmiana (nowelizacja) aktu polega na uchyleniu, dodaniu, zastąpieniu niektórych jego przepisów, które w obrocie prawnym w rzeczywistości istnieją i są stosowane. Posługiwanie się przez organ stanowiący jednostki samorządowej odesłaniem do nieistniejących jednostek redakcyjnych powoduje, że akt staje się nieczytelny i nieprecyzyjny dla adresata, a także wprowadza go w błąd.

Trzeba bowiem liczyć się z tym, że takie działanie, polegające zarówno na zmodyfikowaniu, jak i na uchyleniu przepisów nieistniejących może być interpretowane w dowolny sposób, co może spowodować całkowitą lub częściową zmianę intencji organu stanowiącego Gminy Świdwin.

Dodatkowo, w ocenie organu nadzoru, za niedopuszczalny uznać należy także sposób, w jaki Rada Gminy znowelizowała treść §2 ust. 2 Załącznika do uchwały Nr LX/456/2024. Wskazana jednostka redakcyjna istnieje w tym akcie i zawiera szereg postanowień dotyczących opieki nad wolno żyjącymi kotami oraz zasad ich dokarmiania. Trzeba jednak podkreślić, że uregulowanie tych kwestii jest w programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obligatoryjne.

Tymczasem, przewidziana w §1 pkt 7 uchwały Nr III/26/2024 zmiana brzmienia §2 ust. 2 Załącznika do uchwały Nr LX/456/2024, polega na zastąpieniu wszystkich postanowień dotyczących opieki nad wolno żyjącymi kotami, nowym zapisem, w brzmieniu: *Zwierzęta, które ucierpiały w wyniku zdarzeń drogowych należy zgłaszać do Urzędu Gminy Świdwin w godzinach od 7:15 do 15:15, w pozostałych godzinach zgłoszeń należy dokonywać do Komendy Powiatowej Policji w Świdwinie, do Stowarzyszenia "Przyjaciele Zwierząt". Przychodnia weterynaryjna będzie powiadamiana przez niniejsze instytucje. Zwierzę będzie umieszczane w przychodni weterynaryjnej lub w przypadku braku przeciwwskazań zdrowotnych w Stowarzyszeniu „Przyjaciele Zwierząt” w Świdwinie lub w Schronisku dla Bezdomnych Zwierząt SOS w Klepinie Białogardzkim.* W konsekwencji zatem obowiązujący na terenie Gminy Świdwin Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt nie będzie zawierał wszystkich elementów wymienionych w art. 11a ust. 2 i 5 ustawy o ochronie zwierząt, akt ten nie będzie bowiem zawierał regulacji, o których mowa w art. 11a ust. 2 pkt 2 tej ustawy.

Jakkolwiek, z brzmienia uchwały Nr III/26/2024 wywieść można, że intencją Rady Gminy Świdwin było w istocie zmodyfikowanie przepisu §2 ust. 8 pkt 2 Załącznika do uchwały Nr LX/456/2024, to jednak nie do zaakceptowania jest sposób, w jaki Rada tego dokonała.

Powyższe okoliczności przesądzają o konieczności stwierdzenia nieważności §1 pkt 6 i pkt 7 uchwały Nr III/26/2024 Rady Gminy Świdwin z dnia 26 czerwca 2024 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świdwin w 2024 roku.*

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

³⁾ Załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).