



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 16 lipca 2024 r.

Poz. 3649

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.206.2024.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 16 lipca 2024 r.

Na podstawie art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566)

#### stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 uchwały Nr II/20/24 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie *pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej odcinka drogi wojewódzkiej stanowiącego były przebieg drogi krajowej nr 11 oraz odcinków dróg wojewódzkich nr 112 i nr 169.*

#### Uzasadnienie

W dniu 26 czerwca 2024 r. Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego podjął uchwałę Nr II/20/24 w sprawie *pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej odcinka drogi wojewódzkiej stanowiącego były przebieg drogi krajowej nr 11 oraz odcinków dróg wojewódzkich nr 112 i nr 169.* Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 27 czerwca 2024 r.

W toku badania legalności ww. aktu stwierdzono, że w części został on podjęty z istotnym naruszeniem prawa, ze względów omówionych poniżej.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr II/20/24 stanowią przepisy ustawy o drogach publicznych<sup>1)</sup>. I tak, w myśl art. 10 ust. 5 tej ustawy *Odcinek drogi krajowej zastąpiony nowo wybudowanym odcinkiem drogi z chwilą oddania go do użytkowania zostaje pozbawiony dotychczasowej kategorii i zaliczony do kategorii drogi wojewódzkiej.* Kolejno, art. 10 ust. 5a stanowi, że *Sejmik województwa może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej odcinek drogi wojewódzkiej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi krajowej, o którym mowa w ust. 5. Ten odcinek drogi wojewódzkiej zostaje zaliczony do kategorii drogi powiatowej.*

W oparciu o cyt. wyżej przepisy Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego w § 1 ust. 1 uchwały Nr II/20/24 pozbawił kategorii drogi wojewódzkiej następujące odcinki dróg:

- 1) odcinek stanowiący były przebieg drogi krajowej nr 11 od ul. Portowej do skrzyżowania z ul. Bolesława Krzywoustego – rondo Solidarności w Kołobrzegu, o długości ok. 2,44 km;
- 2) odcinek drogi wojewódzkiej nr 112 od węzła Sianów Zachód do granicy administracyjnej Miasta Koszalin, o długości ok. 0,81 km;
- 3) odcinek drogi wojewódzkiej nr 112 od granicy administracyjnej Miasta Koszalin do węzła Sianów Wschód, o długości 5,27 km;
- 4) odcinek drogi wojewódzkiej nr 169 od Tychowa do Głodowy – od granicy powiatu do drogi wojewódzkiej nr 165, o długości ok. 10 km.

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320).

W przedmiotowej sprawie istotne znaczenie dla oceny legalności powyższych działań ma również art. 10 ust. 5a<sup>1</sup> ustawy o drogach publicznych, w myśl którego *W przypadku, o którym mowa w ust. 5a, sejmik województwa nie może pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej odcinka drogi krajowej, o którym mowa w ust. 5, zastąpionej autostradą lub drogą ekspresową.*

Z brzmienia powołanych unormowań ustawy o drogach publicznych wynika zatem, że co do zasady sejmik województwa może pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej odcinek drogi wojewódzkiej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi krajowej, który został zastąpiony nowo wybudowanym odcinkiem drogi krajowej, przy czym, zasada ta doznaje w oparciu o art. 10 ust. 5a<sup>1</sup> ustawy o drogach publicznych ograniczenia – nie ma ona bowiem zastosowania wówczas, gdy nowo wybudowany odcinek drogi krajowej został zastąpiony drogą ekspresową lub autostradą.

Powołana regulacja art. 10a ust. 5a<sup>1</sup> została wprowadzona do ustawy o drogach publicznych na mocy ustawy o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw<sup>2)</sup>, która weszła w życie z dniem 24 sierpnia 2022 r. Jak wynika z uzasadnienia do projektu tej ustawy w części dotyczącej wprowadzanych zmian do ustawy o drogach publicznych, celem zmiany jest *doprecyzowanie mechanizmu "kaskadowego" przekazywania "starodroża" po wybudowaniu przez zarządcę dróg krajowych nowej drogi, tak aby odcinek dawnej drogi krajowej zastąpionej drogą ekspresową lub autostradą zawsze pozostawał drogą wojewódzką, co nie pozbawia możliwości pozbawienia w trybie "kaskadowym" kategorii drogi wojewódzkiej odcinka o proporcjonalnej do niego długości (...). Zatem nadal sejmik województwa będzie mógł, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej odcinek drogi wojewódzkiej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi krajowej, który został zastąpiony nowo wybudowanym odcinkiem drogi i stał się odcinkiem drogi wojewódzkiej. Ten odcinek drogi wojewódzkiej zostanie wówczas zaliczony do kategorii drogi powiatowej. Sejmik województwa nie będzie mógł jednak pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej odcinka dawnej drogi krajowej zastąpionej nowym odcinkiem autostrady lub drogi ekspresowej, który przeszedł na własność samorządu województwa.*

Mając na uwadze wprowadzenie przez ustawodawcę w art. 10 ust. 5a<sup>1</sup> ustawy o drogach publicznych przesłanki uniemożliwiającej sejmikowi województwa pozbawienie kategorii drogi wojewódzkiej w oparciu o art. 10 ust. 5a tej ustawy, uwzględniając przy tym zastrzeżenia co do prawidłowości uchwały Nr II/20/24, zgłaszane przez Starostę Kołobrzeskiego oraz Starostę Koszalińskiego<sup>3)</sup>, w toku postępowania nadzorczego zwrócono się do organów Samorządu Województwa z prośbą o stosowne wyjaśnienia, w szczególności wskazanie, czy w przypadku wymienionych w uchwale Nr II/20/24 odcinków dróg, nie zachodzi przesłanka wyłączająca możliwość pozbawienia ich kategorii drogi wojewódzkiej z uwagi na treść art. 10 ust. 5a<sup>1</sup> ustawy o drogach publicznych. W tej sprawie organ nadzoru wystąpił również pismem z dnia 9 lipca 2024 r. do Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddziału w Szczecinie z prośbą o informację, czy którykolwiek z odcinków, będących przedmiotem uchwały Nr II/20/24, stanowi odcinek byłej drogi krajowej, który został zastąpiony nowo wybudowanym odcinkiem drogi krajowej - ekspresowej bądź autostrady. Z informacji uzyskanych zarówno od GDDKiA Oddział w Szczecinie, jak i Wicemarszałka Województwa, wynika jednoznacznie, że odcinki dróg, wymienione w §1 ust. 1 pkt 2 i pkt 3, a zatem odcinki drogi nr 112 od węzła Sianów Zachód do granicy administracyjnej Miasta Koszalin i od granicy administracyjnej Miasta Koszalin do węzła Sianów Wchód, o łącznej długości 6,08 km, stały się drogą wojewódzką na skutek zastąpienia przebiegu DK6 przez nowo wybudowany odcinek drogi S6 w lipcu 2023 r. (data zmiany kategorii drogi z krajowej na wojewódzką 8 lipca 2023 r.).

Skoro zatem, wskazane w § 1 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 odcinki dróg stały się odcinkami dróg kategorii drogi wojewódzkiej, w efekcie zastąpienia odcinka drogi krajowej nowo wybudowaną drogą krajową będącą drogą ekspresową (S6), to okoliczność ta wyłącza możliwość pozbawienia ich kategorii drogi wojewódzkiej z uwagi na treść art. 10 ust. 5a<sup>1</sup> ustawy o drogach publicznych.

W tym stanie rzeczy, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 1 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 uchwały Nr II/20/24 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 26 czerwca 2024 r. *w sprawie pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej odcinka drogi wojewódzkiej stanowiącego byłą przebieg drogi krajowej nr 11 oraz odcinków dróg wojewódzkich nr 112 i nr 169.*

<sup>2)</sup> Ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1768).

<sup>3)</sup> Pismo Starosty Kołobrzeskiego z dnia 2 lipca 2024 r., znak: BRP.0022.39.2024, pismo Starosty Koszalińskiego z dnia 5 lipca 2024 r. znak PZD.410.1.2024.IZ.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Bartosz Brożyński**  
I Wicewojewoda Zachodniopomorski