



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 05 lipca 2024 r.

Poz. 3463

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.192.2024.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 1 lipca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721)

#### stwierdzam nieważność

- § 1 ust. 1 w zakresie sformułowania „a także prowadzącą mieszkanie wspomagane treningowe dla osób opuszczających pieczę zastępczą”;
- § 4 w zakresie sformułowania „a także umożliwienie prowadzenia samodzielnego życia osobom opuszczającym pieczę zastępczą”;
- § 5 pkt 6

Załącznika do uchwały Nr III/7/2024 Rady Gminy Sławno z dnia 24 maja 2024 r. w sprawie zmiany statutu Świetlicy Środowiskowej Gminy Sławno.

#### Uzasadnienie

W dniu 24 maja 2024 r. Rada Gminy Sławno podjęła uchwałę Nr III/7/2024 w sprawie zmiany statutu Świetlicy Środowiskowej Gminy Sławno.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 3 czerwca 2024 r.

Zgodnie z art. 176 pkt 3 lit. c ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej<sup>1)</sup> do zadań własnych gminy należy tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez: prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci.

Rada Gminy Sławno w § 1 badanej uchwały postanowiła, o nadaniu nowego brzmienia statutowi Świetlicy Środowiskowej Gminy Sławno<sup>2)</sup>, w brzmieniu określonym w załączniku do ww. aktu.

Analiza treści przedmiotowego aktu wykazała, że w części narusza on obowiązujące przepisy prawa, ze względów omówionych poniżej.

Świetlica Środowiskowa Gminy Sławno jest placówką wsparcia dziennego, prowadzoną w formie opiekuńczo-specjalistycznej, działającą na podstawie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Zgodnie z art. 2 ust. 3 ww. ustawy jednostkami organizacyjnymi wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej są jednostki organizacyjne jednostek samorządu terytorialnego wykonujące zadania w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, placówki wsparcia dziennego, organizatorzy rodzinnej pieczy zastępczej, placówki opiekuńczo-wychowawcze, regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne, interwencyjne ośrodki preadopcyjne, ośrodki adopcyjne oraz podmioty, którym zlecono realizację zadań

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r., poz. 177 z późn. zm.).

<sup>2)</sup> Dz. Urz. Woj. Zach. z 2021 r., poz. 1861 z późn. zm.

z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej. W myśl natomiast art. 24 ust. 1 pkt 1, pkt 2 w zw. z ust. 5 tej ustawy placówka wsparcia dziennego (opiekuńczo-specjalistyczna) może być prowadzona w formie świetlicy.

W kwestionowanych przez organ nadzoru zapisach Załącznika do uchwały Nr III/7/2024 Rada Gminy Sławno postanowiła odpowiednio, że: świetlica Środowiskowa Gminy Sławno zwana dalej „Świetlicą” jest placówką wsparcia dziennego prowadzoną w formie opiekuńczo – specjalistycznej, a także prowadzącą mieszkanie wspomagane treningowe dla osób opuszczających pieczę zastępczą (§ 1 ust. 1), głównym celem Świetlicy jest stwarzanie prawidłowych warunków rozwoju oraz zapewnienie opieki wychowawczej dzieciom i młodzieży mającym problemy rodzinne, emocjonalne, szkolne, zagrożonym demoralizacją lub uzależnieniem oraz wspomaganie rodzin ubogich, niewydolnych wychowawczo i zagrożonych wykluczeniem społecznym, a także umożliwienie prowadzenia samodzielnego życia osobom opuszczającym pieczę zastępczą (§ 4), cele Świetlicy realizowane są w szczególności poprzez: zapewnienie warunków bytowych dla osób opuszczających pieczę zastępczą (§ 5 pkt 6).

Z cytowanych wyżej przepisów wynika, że jednym z zadań Świetlicy Środowiskowej Gminy Sławno jest prowadzenie mieszkania wspomagane treningowe, co w ocenie organu nadzoru nie znajduje uzasadnienia w przepisach obowiązującego prawa.

Zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej<sup>3)</sup> osobie pełnoletniej, która ze względu na trudną sytuację życiową, wiek, niepełnosprawność lub chorobę potrzebuje wsparcia w codziennym funkcjonowaniu, ale nie wymaga usług w zakresie świadczonym przez jednostkę całodobowej opieki, w szczególności osobie z zaburzeniami psychicznymi, osobie bezdomnej, osobie opuszczającej pieczę zastępczą w rozumieniu przepisów o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, młodzieżowy ośrodek wychowawczy, okręgowy ośrodek wychowawczy, zakład poprawczy, schronisko dla nieletnich, a także cudzoziemcowi, który uzyskał w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy, ochronę uzupełniającą lub zezwolenie na pobyt czasowy udzielone w związku z okolicznością, o której mowa w art. 159 ust. 1 pkt 1 lit. c lub d ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, może być przyznane wsparcie w mieszkaniu treningowym lub wspomaganym. W myśl natomiast ust. 3 tego przepisu mieszkania, o których mowa w ust. 1, mogą być prowadzone przez:

- 1) każdą jednostkę organizacyjną pomocy społecznej;
- 2) organizację pozarządową, o której mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oraz podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 tej ustawy, prowadzące działalność w zakresie pomocy społecznej, pieczy zastępczej lub integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym - na zasadach określonych w art. 25.

Z cytowanych wyżej przepisów wynika, że mieszkania chronione mogą być prowadzone przez organizacje pozarządowe oraz przez wszystkie jednostki organizacyjne pomocy społecznej. Ustawodawca w przepisie art. 6 pkt 5 ustawy o pomocy społecznej zdefiniował pojęcie „jednostek organizacyjnych pomocy społecznej”. Zgodnie z tym przepisem jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej są: regionalny ośrodek polityki społecznej, powiatowe centrum pomocy rodzinie, ośrodek pomocy społecznej, centrum usług społecznych - w przypadku przekształcenia ośrodka pomocy społecznej w centrum usług społecznych na podstawie ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych, dom pomocy społecznej, placówkę specjalistycznego poradnictwa, w tym rodzinnego, ośrodek wsparcia i ośrodek interwencji kryzysowej.

Jednocześnie podkreślenia wymaga, że definicja „jednostek organizacyjnych pomocy społecznej” stanowi katalog zamknięty, co oznacza, że nie mieszczą się w nim inne instytucje wymienione w ustawie o pomocy społecznej, jak i te wskazane w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Przenosząc powyższe rozważania na grunt niniejszej sprawy stwierdzić należy, że placówka wsparcia dziennego – świetlica środowiskowa nie jest jednostką organizacyjną pomocy społecznej, a co za tym idzie, nie może być podmiotem prowadzącym mieszkanie wspomagane treningowe, bowiem te mogą podlegać wyłącznie podmiotom wskazanym w art. 53 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej. Mając na uwadze tę okoliczność, orzec trzeba, że w sytuacji, gdy Świetlica Środowiskowa Gminy Sławno jest jednostką organizacyjną wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, niebędącą jednostką pomocy społecznej, wskazaną w art. 6 pkt 5 ustawy o pomocy społecznej, to prowadzenie przez ten podmiot mieszkania wspomagane treningowe nie znajduje uzasadnienia.

<sup>3)</sup> Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. 2023 r., poz. 901 z późn. zm.).

W świetle przedstawionej argumentacji, stwierdzenie nieważności § 1 ust. 1 w zakresie sformułowania „a także prowadząca mieszkanie wspomagane treningowe dla osób opuszczających pieczę zastępczą”, § 4 w zakresie sformułowania „a także umożliwienie prowadzenia samodzielnego życia osobom opuszczającym pieczę zastępczą”, § 5 pkt 6 Załącznika do uchwały Nr III/7/2024 Rady Gminy Sławno z dnia 24 maja 2024 r. w sprawie zmiany statutu Świetlicy Środowiskowej Gminy Sławno, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

**Bartosz Brożyński**