



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 05 lipca 2024 r.

Poz. 3461

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.171.2024.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 1 lipca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 1 uchwały Nr II/13/24 Rady Miejskiej w Czaplunku z dnia 23 maja 2024 r. w sprawie zmiany Statutu Czaplinceckiego Ośrodka Kultury, w zakresie w jakim nadaje nowe brzmienie § 9 ust. 4 Statutu Czaplinceckiego Ośrodka Kultury¹⁾.

Uzasadnienie

W dniu 23 maja 2024 r. Rada Miejska w Czaplunku podjęła uchwałę Nr II/13/24 w sprawie zmiany Statutu Czaplinceckiego Ośrodka Kultury.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 3 czerwca 2024 r.

Na mocy uchwały Nr II/13/24 Rada Miejska w Czaplunku dokonała nowelizacji Statutu Czaplinceckiego Ośrodka Kultury, przyjętego uchwałą Nr XXIV/297/12 Rady Miejskiej w Czaplunku z dnia 27 grudnia 2012 r. w sprawie zmiany nazwy „Czaplinceckiego Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji w Czaplunku” na „Czaplincecki Ośrodek Kultury” oraz nadania statutu Czaplinceckiemu Ośrodkowi Kultury, polegającej m. in. na zmianie treści § 9 ust. 4 Załącznika do ww. uchwały. I tak, w myśl § 1 pkt 1 badanej uchwały § 9 otrzymuje brzmienie: „§ 9.

1. Ośrodkiem kieruje jego Dyrektor.
2. Dyrektora Ośrodka powołuje i odwołuje Burmistrz Czaplinka w trybie określonym w ustawie, o której mowa w § 2.
3. W Ośrodku może być utworzone jedno stanowisko Zastępcy Dyrektora. Dyrektor powołuje i odwołuje oraz określa zakres zadań Zastępcy Dyrektora.
4. Organizację wewnętrzną Ośrodka określa Regulamin Organizacyjny, nadawany przez Dyrektora po uzyskaniu pozytywnej opinii Burmistrza Czaplinka.
5. Do zakresu obowiązków Dyrektora Ośrodka należy w szczególności :
 - a) ogólne kierownictwo w sprawach działalności organizacyjnej i statutowej,
 - b) nadzór nad właściwym wykorzystaniem mienia i majątku instytucji,
 - c) przedstawianie organizatorowi planów rzeczowych i finansowych, sprawozdań oraz wniosków inwestycyjnych,

¹⁾Załącznik do uchwały Nr XXIV/297/12 Rady Miejskiej w Czaplunku z dnia 27 grudnia 2012 r. w sprawie zmiany nazwy „Czaplinceckiego Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji w Czaplunku” na „Czaplincecki Ośrodek Kultury” oraz nadania statutu Czaplinceckiemu Ośrodkowi Kultury (Dz. Urz. Woj. Zacho. z dnia 11 lutego 2013 r., poz. 789 z późn. zm.).

- d) wydawanie w obowiązującym trybie regulaminów i zarządzeń,
- e) zawieranie i rozwiązywanie umów o pracę z pracownikami instytucji oraz wykonywanie innych czynności wynikających ze stosunków pracy, składanie oświadczeń woli w imieniu Ośrodka, w tym zawieranie umów.”.

Trzeba wyraźnie podkreślić, że żadne z postanowień uchwały nie może pozostawać w sprzeczności z przepisami zawartymi w aktach wyższego rzędu, w szczególności ustawie o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej²⁾.

Poczynienie powyższych uwag ma zasadnicze znaczenie w omawianym stanie faktycznym, albowiem analiza treści uchwały Nr II/13/24 dowodzi, że w części wskazanej na wstępie stanowi modyfikację art. 13 ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, według którego organizację wewnętrzną instytucji kultury określa regulamin organizacyjny nadawany przez dyrektora tej instytucji, po zasięgnięciu opinii organizatora oraz opinii działających w niej organizacji związkowych i stowarzyszeń twórców.

W ocenie organu nadzoru uzyskanie pozytywnej opinii Burmistrza Czaplinka do Regulaminu Organizacyjnego Ośrodka Kultury w Czaplinku nie jest – w świetle cytowanej regulacji – wystarczające.

Uchwała w przedmiocie statutu instytucji kultury, nie może regulować w sposób odmienny tych zagadnień, co do których ustawodawca wypowiedział się w akcie wyższego rzędu, jakim jest ustawa. Zdaniem organu nadzoru, nie ma tu przy tym znaczenia, czy w istocie w instytucji kultury działają organizacje związkowe bądź stowarzyszenia twórców. Gdyby bowiem aktualnie nie było takowych, a pojawiły się one w przyszłości, mogłoby to prowadzić do sytuacji, w której Dyrektor Ośrodka, nadając jej regulamin organizacyjny i uzyskując pozytywną opinię jedynie organizatora, działałby zgodnie ze statutem, a wbrew woli ustawodawcy.

Mając na względzie powyższe, wobec przedstawionej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji, stwierdzenie nieważności § 1 pkt 1 uchwały Nr II/13/24 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 23 maja 2024 r. w sprawie zmiany Statutu Czaplineckiego Ośrodka Kultury, w zakresie w jakim nadaje nowe brzmienie § 9 ust. 4 Statutu Czaplineckiego Ośrodka Kultury, uznać należy za konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Bartosz Brożyński

²⁾ Ustawa z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r., poz. 87).