



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 27 czerwca 2024 r.

Poz. 3206

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.168.2024.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 25 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr III/9/24 Rady Miasta Świdwin z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat w publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych prowadzonych przez Miasto Świdwin.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 28 maja 2024 r. Rada Miasta Świdwin podjęła uchwałę Nr III/9/24 w sprawie ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat w publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych prowadzonych przez Miasto Świdwin. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 3 czerwca 2024 r.

W toku badania legalności tego aktu organ nadzoru stwierdził, że został on podjęty z istotnym naruszeniem przepisów ustawy o finansowaniu zadań oświatowych<sup>1)</sup> ze względów omówionych poniżej.

Materialnoprawną podstawę ww. uchwały stanowi m.in. art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, zgodnie z którym Rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe. Zgodnie z wolą prawodawcy uprawnienie do ustalenia wysokości opłaty, o której mowa w cyt. regulacji, nie posiada nieograniczonego charakteru, przeciwnie, wprowadza on bowiem w art. 52 ust. 3 tej ustawy maksymalną wysokość opłaty, stanowiąc, że Wysokość opłaty, o której mowa w ust. 1, nie może być wyższa niż 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej oraz innej formie wychowania przedszkolnego. Przewidując jednocześnie możliwość zmiany siły nabywczej złotówki, ustawodawca wprowadził w ust. 4 art. 52 mechanizm waloryzacyjny, wskazując, że Maksymalna wysokość opłaty, o której mowa w ust. 3, podlega waloryzacji. Waloryzacja dokonywana po raz pierwszy polega na pomnożeniu kwoty opłaty, o której mowa w ust. 3, przez wskaźnik waloryzacji i zaokrągleniu w dół do pełnych groszy. Kolejne waloryzacje wysokości opłaty polegają na pomnożeniu kwoty opłaty z roku, w którym była dokonywana ostatnia waloryzacja, przez wskaźnik waloryzacji i zaokrągleniu w dół do pełnych groszy. Waloryzacji

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 754).

dokonuje się od dnia 1 września roku kalendarzowego, w którym ogłoszono wysokość wskaźnika waloryzacji ustalonego zgodnie z ust. 5 lub 6.

Ogłoszenie wysokości wskaźnika waloryzacji oraz maksymalnej wysokości opłaty po waloryzacji, o której mowa w art. 52 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, należy do Ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, który ogłasza je w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" w terminie do końca marca roku, w którym jest dokonywana waloryzacja.

Z obwieszczenia Ministra Edukacji w sprawie wysokości wskaźnika waloryzacji oraz maksymalnej wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego<sup>2)</sup> wydanego na podstawie art. 52 ust. 7 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych wynika, że:

- 1) wskaźnik waloryzacji wynosi 1,114;
- 2) od dnia 1 września 2024 r. maksymalna wysokość kwoty opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego, o której mowa w art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, po waloryzacji, wynosi 1,44 zł.

Z powołanych unormowań ustawy o finansowaniu zadań oświatowych wynika zatem bezsprzecznie, że maksymalna wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego na poziomie 1,44 zł obowiązuje od dnia 1 września 2024 r. W związku z tym, ustalenie przez Radę Miasta Świdwin w §2 uchwały Nr III/9/24 opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w placówkach prowadzonych przez Gminę Miasto Świdwin w wys. 1,44 zł i jednocześnie wskazanie w §6 tej uchwały, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego uznać należy za istotnie naruszające przepisy ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, w szczególności art. 52 ust. 1 pkt 1 oraz 52 ust. 4. Opłata za korzystanie z wychowania przedszkolnego w wys. 1,44 zł nie może być bowiem pobierana przed dniem 1 września 2024 r., a taki skutek właśnie wywołałaby kwestionowana uchwała.

Określenie w sposób nieprawidłowy wejścia w życie uchwały Nr II/9/24 powoduje konieczność wyeliminowania jej z obrotu prawnego w całości.

Niezależnie od powyższego, za wadliwą również należy uznać część §1 ww. aktu, zgodnie z którym „Przedszkola publiczne i oddziały przedszkolne w publicznych szkołach podstawowych prowadzone przez Miasto Świdwin, zwane dalej „przedszkolami”, zapewniają bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w dniach pracy przedszkola w czasie pięciu godzin dziennie, przez pięć dni w tygodniu, od poniedziałku do piątku, w zakresie podstawy programowej wychowania przedszkolnego, o której mowa w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół (...) w godzinach określonych w statucie przedszkola”.

Taka redakcja przepisu, poprzez wskazanie, że bezpłatne nauczanie, wychowanie i opieka jest zapewniana przez 5 godzin dziennie – w godzinach określonych w statucie przedszkola, prowadzi do wniosku, że bezpłatne usługi są świadczone w ściśle określonych godzinach. Tymczasem, rada gminy – w myśl art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe<sup>3)</sup> jest uprawniona wyłącznie do określenia liczby godzin (nie mniejszej niż 5), w jakich przedszkole publiczne jest zobowiązane każdemu dziecku zapewnić bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę. Ani rada gminy ani żaden inny organ nie jest władny do ustalania ściśle określonych godzin (np. od 8:00 do 13:00, od 9:00 do 14:00), w jakich mieści się wymiar 5 bezpłatnych godzin, w ramach których zapewniana jest bezpłatna opieka i wychowanie.

Stwierdzone i zaprezentowane wyżej uchybienia, uzasadniają konieczność stwierdzenia nieważności uchwały Nr III/9/24 Rady Miasta Świdwin z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat w publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych prowadzonych przez Miasto Świdwin.

<sup>2)</sup> Obwieszczenie Ministra Edukacji z dnia 27 lutego 2024 r. w sprawie wysokości wskaźnika waloryzacji oraz maksymalnej wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego (M.P. poz. 174).

<sup>3)</sup> Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

**Bartosz Brożyński**