



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 27 czerwca 2024 r.

Poz. 3203

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.186.2024.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 25 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721)

stwierdzam nieważność

§ 2 uchwały Nr II/21/24 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 27 maja 2024 r. w sprawie uchylenia uchwały w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz ustalenia stawek opłat i sposobu ich pobierania na drogach publicznych na terenie miejscowości Mrzeżyno, Gmina Trzebiatów.

Uzasadnienie

W dniu 27 maja 2024 r. Rada Miejska w Trzebiatowie podjęła uchwałę Nr II/21/24 w sprawie uchylenia uchwały w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz ustalenia stawek opłat i sposobu ich pobierania na drogach publicznych na terenie miejscowości Mrzeżyno, Gmina Trzebiatów. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 3 czerwca 2024 r.

W § 1 ww. aktu Rada uchyliła uchwałę Nr XLIV/352/22 z dnia 31 marca 2022 r., mocą której została ustanowiona strefa płatnego parkowania w Mrzeżynie w Gminie Trzebiatów i ustalone stawki opłaty za korzystanie z tej strefy oraz sposób ich pobierania, zaś w § 2 uchwały Nr II/21/24 powierzyła Burmistrzowi Trzebiatowa uprawnienie do stanowienia o wysokości opłat i sposobie ich pobierania za korzystanie z parkingów dla pojazdów samochodowych na drogach publicznych na terenie miejscowości Mrzeżyno.

Analiza treści tej uchwały prowadzi do wniosku, że w części istotnie narusza obowiązujący porządek prawny.

W podstawie prawnej uchwały Nr II/21/24 zostały wskazane m.in. art. 13 ust. 1 pkt 1, art. 13b i art. 13f ustawy o drogach publicznych¹⁾ oraz art. 4 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej²⁾. Powołane unormowania ustawy o drogach publicznych nakładają na korzystających z dróg publicznych obowiązek ponoszenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania i w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania (art. 13 ust. 1 pkt 1) oraz regulują kwestie ustanawiania tych stref oraz opłat za postój w nich pojazdów i opłat dodatkowych w przypadku ich nieuiszczenia (art. 13b). W świetle tych przepisów nie budzi wątpliwości kompetencja Rady Miejskiej do ustanowienia strefy płatnego parkowania i wysokości opłat za postój pojazdów w tej strefie oraz sposobu ich naliczania i pobierania, a w konsekwencji – także uprawnienie do zniesienia tej strefy, jak *de facto* uczynił to organ stanowiący Gminy Trzebiatów w § 1 uchwały Nr II/21/24. W szczególności uprawnienie to wynika z art. 13b ust. 3 i 4 ustawy o drogach publicznych, w myśl których: *Rada gminy (rada miasta) na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania lub śródmiejską strefę płatnego parkowania oraz Rada gminy (rada miasta), ustalając strefę płatnego parkowania lub śródmiejską strefę płatnego parkowania: ustala wysokość opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. a lub b (...), 2) może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową*

¹⁾ Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 320).

²⁾ Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 679).

stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi; 3) określa sposób pobierania opłat, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1.

Z przywołanych regulacji w żadnym razie nie można wywieść jednak uprawnień Rady do określenia opłat za postój pojazdów samochodowych na parkingach znajdujących się na drogach publicznych poza strefami płatnego parkowania i śródmiejskimi strefami parkowania, a także do powierzania uprawnień w tym zakresie organowi wykonawczemu gminy. Art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy o drogach publicznych wprost wskazuje, że *Korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych*

- a) w strefie płatnego parkowania,
- b) w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania.

Z treści tego przepisu jednoznacznie wynika, że postój pojazdów na drogach publicznych może być odpłatny tylko w obrębie strefy płatnego parkowania lub śródmiejskiej strefy płatnego parkowania. Uznać zatem trzeba, że pobieranie opłat za postój pojazdów na drogach publicznych, w tym na parkingach zlokalizowanych przy tych drogach, poza wyznaczonymi strefami płatnego parkowania, jest niedopuszczalne.

Podstawy do ustalenia opłat za korzystanie z parkingów na drogach publicznych (czyli za postój pojazdów samochodowych na tych parkingach) nie stanowi również powołany przez Radę Miejską w Trzebiatowie art. 4 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej, który uprawnia organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do powierzenia organowi wykonawczemu uprawnień m.in. do stanowienia o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Jak słusznie bowiem wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w wyroku z dnia 17 października 2019 r., sygn. akt II SA/Sz 614/19: *Droga publiczna (także gminna) nie jest gminnym obiektem lub urządzeniem użyteczności publicznej w rozumieniu art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. (por. wyrok NSA O/Z we Wrocławiu z dnia 10 lipca 1992 r., sygn. akt SA/Wr 660/92, opubl. w Legalis nr 37355). Uprawnienie do ustalenia opłat, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 u.g.k. nie upoważniało więc gminy do ustalenia zaskarżoną uchwałą opłaty za korzystanie z parkingu usytuowanego na gminnej drodze publicznej. Normowanie i tryb korzystania z dróg publicznych przez gminy może mieć miejsce upoważnienia wynikającego z ustawy o drogach publicznych. Pobieranie opłat za postój na parkingach znajdujących się w pasie drogowym drogi publicznej, jest możliwe wyłącznie w trybie przepisów art. 13 ust. 1 pkt 1 i art. 13b u.d.p., tj. po ustanowieniu w pasie drogowym strefy płatnego parkowania.*

Rada Miejska w Trzebiatowie nie mogła zatem scedować na Burmistrza Trzebiatowa uprawnień do ustalenia stawek opłat i sposobu ich pobierania za korzystanie przez pojazdy samochodowe z parkingów na drogach publicznych, bowiem po pierwsze parkingi zlokalizowane w pasie drogowym drogi publicznej nie są gminnymi obiektami użyteczności publicznej w rozumieniu art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, dla których rada gminy ustala zasady i tryb korzystania z nich, a po drugie – z regulacji szczególnych, czyli z przepisów ustawy o drogach publicznych jednoznacznie wynika, że na drogach publicznych opłaty za postój pojazdów mogą być pobierane wyłącznie w obrębie stref płatnego parkowania i śródmiejskich stref płatnego parkowania.

W sytuacji, gdy Rada Miejska w Trzebiatowie w § 1 uchwały Nr II/21/24 w istocie zlikwidowała strefę płatnego parkowania w Mrzeżynie, pozbawiła Gminę Trzebiatów możliwości egzekwowania opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych, w tym na parkingach zlokalizowanych w pasie drogowym dróg publicznych. Nieuprawnione jest zatem powierzenie Burmistrzowi Trzebiatowa w §2 tego aktu kompetencji do ustalenia wysokości i sposobu pobierania opłat z tego tytułu.

Z tego względu konieczne i uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 2 uchwały Nr II/21/24 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 27 maja 2024 r. w sprawie uchylenia uchwały w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz ustalenia stawek opłat i sposobu ich pobierania na drogach publicznych na terenie miejscowości Mrzeżyno, Gmina Trzebiatów, jako postanowienia istotnie naruszającego art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy o drogach publicznych.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski