



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 20 czerwca 2024 r.

Poz. 3105

### UCHWAŁA NR XIII.45.S.2024

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 12 czerwca 2024 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr LXXVII/570/24 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie zasad i trybu przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej z budżetu Gminy Trzebiatów na dofinansowanie kosztów wykonania przyłącza do sieci kanalizacji sanitarnej**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność § 3 ust. 1 pkt 2 i 3 załącznika Nr 1 do uchwały Nr LXXVII/570/24 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie zasad i trybu przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej z budżetu Gminy Trzebiatów na dofinansowanie kosztów wykonania przyłącza do sieci kanalizacji sanitarnej.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr LXXVII/570/24 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie zasad i trybu przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej z budżetu Gminy Trzebiatów na dofinansowanie kosztów wykonania przyłącza do sieci kanalizacji sanitarnej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 23 maja 2024 r. Uchwała ta należy do właściwości Izby zgodnie z przepisem art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności art. 403 ust. 5 w zw. z 403 ust. 4 pkt 1 lit. a i b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54), z uwagi na ograniczenie kręgu podmiotów którym przysługuje dotacja. W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wymienionej uchwały, o czym jednostka została powiadomiona ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 12 czerwca 2024 r. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczył przedstawiciel Gminy, jednostka nie skorzystała również z prawa wniesienia wyjaśnień.

Kolegium zważyło co następuje:

Uchwała objęta niniejszym rozstrzygnięciem podjęta została przez Radę Miejską w Trzebiatowie na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, upoważniającego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4 ww. artykułu, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji dofinansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania

w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. W myśl powołanego wyżej ustępu finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

- a) osób fizycznych,
- b) wspólnot mieszkaniowych,
- c) osób prawnych,
- d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Kolegium podziela stanowisko wypowiedziane na gruncie powołanych przepisów prawa w orzecznictwie sądowym, iż rada gminy ma możliwość udzielenia dotacji jedynie jednej z wyraźnie wymienionych w art. 403 ust. 4 pkt 1 cyt. ustawy kategorii podmiotów, np. tylko osobom fizycznym, nie może natomiast modyfikować (ograniczać) kategorii podmiotów wyraźnie wymienionych w tym przepisie, jako potencjalnych beneficjentów dotacji, np. przez zastrzeżenie, że nie wszystkie osoby fizyczne są uprawnione do jej uzyskania, ale jedynie te, które posiadają jakąś dodatkową cechę (wyrok WSA w Poznaniu III SA/Po 747/20 z dnia 27.01.2021).

W § 3 ust. 1 pkt 2 i 3 uchwały objętej sentencją niniejszego rozstrzygnięcia Rada Miejska ustaliła, iż wnioskodawcy może zostać udzielona dotacja, o ile jest on płatnikiem podatku dochodowego od osób fizycznych na terenie Gminy Trzebiatów, oraz że o przyznanie dotacji mogą ubiegać się poza osobami fizycznymi małe wspólnoty mieszkaniowe, działające w oparciu o art. 19 ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali. Dokonane w ww. paragrafie ograniczenie osób fizycznych uprawnionych do otrzymania dotacji do kręgu płatników podatku dochodowego od osób fizycznych na terenie Gminy Trzebiatów oraz ograniczenie wspólnot mieszkaniowych do wspólnot o liczbie lokali nie większej niż trzy stanowi niedozwoloną, w ocenie Kolegium, modyfikację kręgu osób objętych zakresem art. 403 ust. 1 pkt 1 lit. a i b cyt. ustawy ze względu na wybrane cechy.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

**Bogusław Staszewski**